

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ «НАШ ОБЩИЙ ДОМ – АЛТАЙ»: СОТРУДНИЧЕСТВО СОПРЕДЕЛЬНЫХ ТЕРРИТОРИЙ РОССИИ, КАЗАХСТАНА, МОНГОЛИИ И КИТАЯ

А. В. Иванов¹, И. Н. Ротанова²

¹Алтайский государственный аграрный университет, г. Барнаул

²Институт водных и экологических проблем СО РАН, г. Барнаул

Алтай в географическом и геополитическом отношении представляет собой трансграничное пространство четырех стран. Здесь стыкуются границы России (Алтайский край и Республика Алтай), Казахстана (Восточный Казахстан), Китая (Синьцзян-Уйгурский автономный район) и Монголии (Баян-Ульгийский и Ховдский аймаки). Приграничное и трансграничное сотрудничество здесь обусловлено историческими обстоятельствами. В течение многих столетий природное единство горного массива Алтая подкреплялось культурными, этническими, торгово-экономическими, политическими, миграционными связями. Рубеж XX – XXI вв. характеризуется значительным укреплением международного сотрудничества в Алтайском регионе.

Алтай – уникальный природный регион. Он включен в «Global-200» – список девственных или мало измененных регионов мира, сохранность биоразнообразия которых соответствует понятию экорегиона. Одновременно Алтайский регион отличается археологическими и историко-культурными ценностями, этнокультурным разнообразием. Здесь мирно уживаются и вступают в тесное межкультурное взаимодействие представители славянского, тюркского, монгольского и китайского этносов. Уникальна и религиозная ситуация в Большом Алтае, где мирно сосуществуют христиане и буддисты, последователи ислама и традиционных шаманских культов. Таким образом, Алтай сегодня – это регион мира и согласия между разными религиями и народами, своеобразный центр евразийской этнокультурной консолидации.

Алтай является одним из ключевых регионов евроазиатского континента и во многом уникален. В природном отношении здесь определяются климатические, литосферные, гидрологические, атмосферные процессы на огромных пространствах Сибири и Центральной Азии. Алтай является крупным водоразделом мирового уровня. С ледников Алтая берут начало крупнейшие реки России, Ка-

захстана и Монголии – Иртыш, Обь, Енисей, Ховд, обеспечивая жизнь многих миллионов людей, живущих в их водосборных бассейнах. Кроме того, Алтайские горы отличаются богатыми запасами минеральных ресурсов. Здесь сосредоточена практически вся таблица химических элементов. Велики и перспективны с позиции экономики биосферные ресурсы региона. Здесь есть и плодородные черноземы, и оздоровительный горный воздух, и чистейшие водные источники, и уникальные лесные ресурсы, среди которых особую ценность представляют хвойные, в т.ч. кедровые леса, а также большие запасы целебных трав и ягод, что превращает Алтай в один из значимых мировых центров рекреации и туризма.

Именно сохранившиеся в практически естественном виде экосистемы играют все более важную роль в стабилизации биосферы и в обеспечении нормальной жизнедеятельности человека. Поэтому их стоимость растет в геометрической прогрессии. Ресурсы чистой воды, почвы и биоты – это сегодня одно из главных богатств любой страны. О значении Алтая и его хозяйственно-культурном потенциале писали такие выдающиеся русские умы, как Д. И. Менделеев и П. Н. Савицкий, Н. К. Рерих и В. И. Вернадский.

В геополитике сложилось несколько названий, отражающих феномен Алтая: Алтайский регион, Большой Алтай, трансграничный Алтай. Любое из этих понятий, в первую очередь, символизирует общность, единство, взаимодействие и территории, и многочисленных наций и народностей, ее населяющих.

В 2002 г. по инициативе российских ученых было принято решение о создании Международного Координационного Совета (МКС) «Наш общий дом – Алтай» для объединения законодателей, ученых, представителей бизнеса и общественных организаций сопредельных регионов России, Казахстана, Монголии и Китая.

Главная цель деятельности МКС «Наш общий дом – Алтай» была определена в координации усилий государственных деятелей, учёных, предпринимателей и представителей общественных организаций для создания оптимальных условий развития всех территорий Алтайского региона. Основная задача МКС состояла и состоит в настоящее время в развитии диалога и консультаций между законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти (уполномоченными ими органов) приграничных территорий. Направления деятельности МКС включают:

- определение наиболее актуальных общих проблем, требующих совместной работы государственных органов, научных и общественных организаций для своего решения;
- помощь в планировании, подготовке и проведении международных региональных конференций, семинаров и рабочих совещаний, направленных на развитие сотрудничества в Алтайском регионе;
- сохранение экосистем и их разумное экономическое использование;
- создание банка нормативных правовых актов для оказания помощи государственным органам, коммерческим структурам, научным учреждениям и неправительственным организациям, осуществляющим сотрудничество с партнёрами приграничных территорий;
- информационное обеспечение сотрудничества в Алтайском регионе.

Участники МКС на принципах партнерства разрабатывают и реализуют совместные проекты, действуя согласно законодательству своих государств, учитывая условия других участников.

В истории создания МКС роль зачина сыграла Первая международная конференция по социально-ориентированным экологическим проблемам сопредельных территорий Алтае-Саянского региона (Россия, Монголия, Казахстан, Китай), которая состоялась летом 2000 г. в Алтайском районе Алтайского края. В задачи конференции входили обмен опытом и развитие международного сотрудничества в рамках решения общественно-ориентированных экологических проблем сопредельных территорий стран Алтае-Саянского региона: России, Казахстана, Монголии и Китая; обсуждение актуальных экологических проблем и их социальных последствий для сопредельных территорий, требующих решения на международном уровне. И хотя мероприятие прошло до образования МКС «Наш общий дом – Алтай», его заключи-

тельные документы содержали предложения о создании международного консультативного органа для решения проблем Алтая.

Принятие Решения об организации МКС «Наш общий дом – Алтай» произошло на Международной конференции по правовым аспектам сотрудничества сопредельных территорий Алтайского региона (Казахстан, Китай, Монголия, Россия) в решении социально-экономических и научно-образовательных проблем «Наш общий дом – Алтай», которая прошла в первых числах сентября 2002 г. в Белокурихе. Конференция имела целью установление сотрудничества законодательных собраний и научно-общественных кругов стран Алтайского региона в области решения социальных, экономических, экологических и образовательных проблем. Организаторами конференции ставились следующие задачи:

- подготовка условий для формирования единого правового поля, обеспечивающего проведение скоординированной экономической, экологической и социальной региональной политики в интересах повышения материального благосостояния всех его жителей, сохранения уникальных природных и культурных ценностей региона, развития институтов гражданского общества;
- установление контактов и обмен опытом работы между законодательными органами сопредельных территорий – Алтайского края, Республики Алтай (Россия), Восточно-Казахстанской области (Казахстан), Синьцзян-Уйгурского автономного округа (Китай), Баян-Ульгийского и Ховдского аймаков (Монголия);
- органическое включение неправительственных организаций и научных учреждений региона в законотворческий процесс;
- разработка механизмов международной координации законодательной деятельности в области охраны окружающей среды, экономики и образования в приграничных регионах;
- создание постоянно действующих организационных и информационно-аналитических структур для обеспечения международной региональной природоохранной, эколого-экономической и правовой интеграции.

В апреле 2003 г. было подписано Соглашение о создании МКС «Наш общий дом – Алтай», определены его цели, задачи, статус, направления деятельности, регламент функционирования. В подписанном Соглашении звучало, что МКС создается для организации сотрудничества участников в экономической,

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ «НАШ ОБЩИЙ ДОМ – АЛТАЙ»:
СОТРУДНИЧЕСТВО СОПРЕДЕЛЬНЫХ ТЕРРИТОРИЙ РОССИИ, КАЗАХСТАНА, МОНГОЛИИ И КИТАЯ

научно-технической, культурной, образовательной, экологической и других сферах.

Для изучения отдельных вопросов, выполнения решений и рекомендаций, принятых на заседаниях Совета, подготовки и проведения совместных проектов создаются постоянные или временные комиссии и рабочие группы.

В 2005 г. была сформирована и начала работу «Комиссия по экологической политике и устойчивому развитию», которая является постоянно действующей структурой в рамках МКС и на которую возложены задачи разработки стратегических направлений эколого-экономического развития Большого Алтая, как единой биосферной системы; а также научно-практических рекомендаций для органов власти всех субъектов международного сотрудничества.

В 2006 г. в Барнауле, на пятом заседании МКС, в котором приняли участие руководители не только законодательных, но и исполнительных органов власти приграничных регионов Большого Алтая, был подписан Меморандум о развитии сотрудничества в рамках МКС и принято обновленное Положение о региональном объединении приграничного сотрудничества, в котором нашел отражение переход к следующему этапу взаимодействия и дальнейшему его развитию. К законодательным органам власти присоединились исполнительные органы всех шести приграничных территорий четырех стран. В последние годы было получено согласование на ведение международной деятельности с Министерством иностранных дел Российской Федерации, т. е. МКС получил официальный статус.

В 2010 г. на девятом заседании, состоявшемся в г. Урумчи (СУАР КНР), были проведены консультативные встречи и состоялось подписание соглашений о сотрудничестве представителей высших учебных заведений стран-участниц МКС в рамках подготовки к созданию Международного Совета ректоров вузов приграничных регионов Алтая.

В Положении о региональном объединении по приграничному сотрудничеству указано, что МКС является добровольным неформальным объединением органов государственной власти приграничных административно-территориальных образований Казахстана, Китая, Монголии и России в Алтайском регионе. Основой сотрудничества являются традиционные торгово-экономические и культурные связи, общность природного и исторического наследия Алтая, желание участни-

ков МКС улучшить условия жизни населения региона.

За прошедшие годы накоплен значительный опыт региональной алтайской интеграции в области экономики и развития транспортных сетей, в координации работы пограничных и таможенных органов, в природоохранной деятельности, в области научных и культурно-образовательных обменов. Создание МКС «Наш общий дом – Алтай», наделенного экспертными и информационно-консультативными функциями, способствует положительным сдвигам в международном сотрудничестве на Алтае, что стало возможным, поскольку был принят и реализован ряд разумных методологических принципов организации евразийского регионального сотрудничества.

К особенностям развития международных отношений в приграничных территориях относятся различные формы связей между национальными сообществами сопредельных государств. Одним из основных принципов служит признание стратегической задачей международного сотрудничества обеспечение экологической безопасности жителей Алтайского региона. В сфере экологии, в отличие от экономики и политики, нет столкновения национальных интересов. Решение проблем экологии способствует объединению народов. Вряд ли, кому-то нужна процветающая экономика и политическое доминирование с отравленной природой и большим населением.

Другой принцип, положенный в основу взаимодействия для достижения оптимальных результатов в международном сотрудничестве, основан на определении ключевых практических проектов, реализация которых привлекательна и вызывает заинтересованность у государственных органов, сферы бизнеса, науки, образования, неправительственных организаций и населения, а также в наибольшей степени выгодна всем субъектам на данной территории. Природно-ресурсные и культурные богатства Алтая должны эффективно и рачительно использоваться в интересах всех проживающих здесь народов, а геополитическая стабильность и прозрачность международных отношений в данном регионе полностью отвечает интересам национальной безопасности всех расположенных здесь стран. При этом исторический опыт свидетельствует, что решение этих задач достижимо только в том случае, если Россия играет здесь ведущую политическую и экономическую роль, выполняет свою традицион-

ную геополитическую миссию сплочения различных народов и культур, защиты слабых и уравнивания притязаний сильных «геополитических игроков».

Для информационного обеспечения сотрудничества в Большом Алтае Международным координационным советом создан и поддерживается интернет-сайт «Алтай трансграничный» (www.altaiinter.org). Его задачей является создание общего информационного пространства для приграничных регионов Алтая. Так получилось, что в последнее десятилетие XX века больше информации было о том, что происходит в далеком зарубежье, а не в соседствующих регионах и государствах. Поэтому сайт "Алтай трансграничный" призван помочь всем жителям Большого Алтая узнать, как сейчас живут их соседи, в каких интересных событиях можно участвовать, чтобы укреплялись деловые, партнерские, дружеские, одним словом, соседские отношения. Именно для этого на сайте постоянно пополняются разделы «Новости» и «Анонсы», регулярно ведется новостная рассылка. В разделе «Регионы» можно ознакомиться с кратким обзором, символикой, музыкой регионов, посмотреть фотогалереи и получить информацию об имеющихся там WEB-ресурсах и СМИ. На сайте также представлены публикации, on-line репортажи, материалы конференций и проектов, касающихся различных аспектов межрегионального и межгосударственного сотрудничества на Алтае и в Центральной Азии в целом. Эти материалы, а также «Полезные ссылки» могут оказаться интересными как специалистам в области международного сотрудничества, так и всем, интересующимся данной тематикой.

В целях систематизации материалов по созданию общего правового поля приграничного сотрудничества в разделе «Законодательство» представлены двусторонние и многосторонние соглашения и договоры с участием России, Казахстана, Китая, Монголии, нормативно-правовая база приграничного сотрудничества этих стран, межрегиональные соглашения. Этот раздел полезен принимаемым, так как содержит информацию, необходимую для эффективной внешнеэкономической деятельности.

На сайте публикуются электронные версии выпусков международного научно-популярного эколого-культурологического журнала «Алтайский вестник», первого и пока единственного печатного издания, распространяемого во всех приграничных регионах Большого Алтая.

В разделе «Совет» представлена информация о МКС «Наш общий дом – Алтай», его основные правовые документы.

С 2003 г. по инициативе и под эгидой МКС «Наш общий дом – Алтай» проводятся одноименные международные летние студенческие школы, на которые приглашаются представители ведущих вузов Алтайского региона. В задачи школы, как одной из форм укрепления приграничного регионального сотрудничества, входит установление тесных научных, деловых, гуманитарных и личных связей между молодежью. Такие связи способствуют формированию политической, хозяйственной и научной молодежной элиты, ориентированной на долговременное сотрудничество в интересах всех народов и развивающейся общи гуманистические ценности.

Школа проводится ежегодно в одном из регионов Алтая, за годы ее существования она работала во всех странах Большого Алтая, однако чаще всего она проводилась в российской его части. Ежегодно в школе принимают участие около 30 российских, китайских, монгольских и казахстанских студентов. Традиционно в ней участвуют Алтайский государственный и Алтайский государственный технический университеты, Алтайская государственная педагогическая академия, Алтайский государственный аграрный, Горно-Алтайский, Восточно-Казахстанский государственный и Восточно-Казахстанский технический, Ховдский университеты.

Программа каждой из Школ имеет уже сложившийся в течение ряда лет регламент, с другой стороны, отражает своеобразие региона ее проведения. Традиционно во время школы читаются лекции, для чего приглашаются высококвалифицированные профессионалы в различных областях науки, культуры, общественных отношений, представители органов управления. Большей частью преподаватели школы – это доктора и кандидаты наук, большие энтузиасты своей профессиональной специализации. Не каждая кафедра или факультет вуза любого из регионов-участников школы имеет в своем составе такой высокопрофессиональный коллектив, поэтому, несомненно, общение с преподавательским составом школы вносит существенный вклад в воспитание молодого поколения Большого Алтая.

Одним из наиболее интересных элементов школы является представление докладов-сообщений ее непосредственными участниками – студентами вузов разных регионов Алтая. Круг студенчества представлен

МЕЖДУНАРОДНЫЙ КООРДИНАЦИОННЫЙ СОВЕТ «НАШ ОБЩИЙ ДОМ – АЛТАЙ»:
СОТРУДНИЧЕСТВО СОПРЕДЕЛЬНЫХ ТЕРРИТОРИЙ РОССИИ, КАЗАХСТАНА, МОНГОЛИИ И КИТАЯ

различными специальностями, в большинстве гуманитариями: историками, экономистами, юристами, социологами, а также естественного профиля: биологами и географами. Выступления студентов всегда отражают проблемы Алтайских регионов. В студенческих докладах и в последующих дискуссиях, нередко бурных, наиболее ярко проявляется отношение молодого человека, или даже поколения, к представленному результату выполненного исследования, к историческому событию или культурному факту и, конечно, к окружающей действительности.

Непременной частью школ являются научно-познавательные экскурсии. Организаторы школы стремятся показать и рассказать как можно больше о той части Алтая, в которой проходит школа. Участники школы проявляют повышенный интерес к этнокультурным, историко-археологическим памятникам, объектам охраны природы, достопримечательным местам, к ознакомлению с обычаями и жизненным укладом народов Алтая, с удовольствием наблюдают и принимают участие в народных праздниках. Делегация каждого региона Алтая, принимающая участие в школе, готовит презентацию своего родного края.

В качестве гостей школа принимает политиков, руководителей органов власти регионов, ректоров вузов, ученых-регионоведов, представителей природоохранных организаций и фондов, в том числе, Всемирного Фонда охраны дикой природы (ВВФ), внесшего вклад в финансирование школы, проведенной в Монголии.

Традицией школы является завершение ее работы Круглым столом с приглашением руководителей регионов-участников МКС «Наш общий дом – Алтай», который посвящается итогам школы, обсуждению проблем и достижений стран Большого Алтая, выработке инициатив и пожеланий для проведения следующей школы.

Помимо проведения международных студенческих школ, МКС патронирует и другие направления работы с молодежью, в том числе содействует международному обмену между студентами и преподавателями вузов; проведению совместных научных исследований и экспедиций, в том числе международной экспедиции школьников «Начни с дома твоего».

Создание Международного Совета ректоров вузов приграничных регионов Алтая также призвано способствовать формированию алтайской культурной и политической элиты, готовой к международному сотрудничеству на единых гуманистических и экологических принципах.

На регулярно проводимых заседаниях МКС «Наш общий дом – Алтай» подводятся итоги работы, поднимаются и обсуждаются проблемы, существующие в регионе, и принимаются конкретные решения, способствующие их смягчению или устранению, устанавливаются новые ориентиры для сотрудничества.

Успешному решению вопросов международного регионального взаимодействия в рамках работы МКС, способствует личная причастность, заинтересованность и ответственность его участников, в первую очередь, руководителей приграничных регионов, а также представителей законодательной и исполнительной власти. Согласно Положению, руководство МКС осуществляется Председателем, избираемым сроком на 2 года из представителей одного из регионов-участников.

Для подготовки заседаний, выполнения решений МКС, контроля за реализацией решений создан исполнительный орган - секретариат, в который входят по одному представителю от каждого участника МКС. Руководителем секретариата – секретарем МКС – является представитель Алтайского края.

Мероприятия, проводимые или поддерживаемые МКС, являются открытыми, на них приглашаются заинтересованные специалисты, представители бизнеса, науки, культуры, общественных организаций.

Малыми шагами, но устойчиво укрепляется хозяйственное взаимодействие между приграничными регионами Алтая, развивается экономическое сотрудничество, увеличивается товарооборот соседствующих субъектов всех четырех государств.

К сожалению, общественность Большого Алтая пока недостаточно информирована об активно разворачивающемся процессе алтайского регионального сотрудничества, возможностях, которые оно открывает для предпринимателей, ученых, студентов, а также для всех, кому дорог наш уникальный регион – Большой Алтай.