О ПЕРВОЙ СХЕМЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ (Смоленский район)

С. Б. Поморов

В градостроительной практике Алтайского края случилось важное событие. На краевой градостроительный совет представлена «Схема территориального планирования Смоленского муниципального района» (СТП). Схема выполнена по заданию администрации Алтайского края в лице управления по строительству и архитектуре. Разработчики: ООО «Компания Земпроект» - генпроектировщик, ЗАО «Персональная творческая мастерская "ЭАР"», НИИПИ природопользования и урбанистики АлтГТУ, Алтайский центр РА-ЕН.

Суть события в том, что «Схема...» является первым, выполненным согласно градостроительному кодексу, градостроительным документом для одного из муниципальных районов Алтайского края.

В самом общем виде целью разработки СТП муниципального района является согласование интересов в области градостроительной деятельности органов местного самоуправления муниципального района и органов местного самоуправления поселений, входящих в его состав, установление требований и ограничений по использованию межселенных территорий муниципального района для осуществления градостроительной деятельности. Соответственно, заказчиком схем территориального планирования муниципальных районов являются органы местного самоуправления.

Вторая цель СТП – устойчивое развитие территории района в процессе совершенствования социальной, инженерной, транспортной инфраструктуры на основе комплексного анализа природных и антропогенных факторов, прогноза изменений в обозримой перспективе.

Задачи разработки СТП:

- определение перспектив развития территории и выявление «точек роста» (перспективных мест производства, зон отдыха, лечения и туризма);
- определение направлений изменения системы расселения и развития населенных пунктов;
- обоснование функционального зонирования территории;

- подготовка предложений по развитию инженерной инфраструктуре;
- разработка мероприятий по охране природы.

Правовые и методические основы: В основе проекта – правовые документы: Градостроительный кодекс, Земельный кодекс, Водный кодекс, а также Закон Алтайского края (9-ЗС от 01.02.2007г) «О документах территориального планирования муниципальных образований». При подготовке «СТП Смоленского МР» были учтены «Методические рекомендации по порядку разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации муниципальных образований» (- М.: Минрегионразвития, 2007) и предложения, содержащиеся в «Схеме территориального планирования Алтайского края» (ЦНИИП градостроительства, 2007).

Структура СТП, по-крупному, включает два больших раздела:

- анализ исходной ситуации /опорный план/ и комплексную оценку территории;
- проектные предложения (Положения о территориальном планировании муниципального района).

Анализ исходной ситуации (аналитическая часть) включает рассмотрение позиций:

- 1) Природные условия и ресурсы территории.
- 2) Комплексная оценка и основные проблемы развития территории градостроительной деятельности и земельно-имущественных отношений.
- 3) Обоснования проектных градостроительных решений (решения по структурным единицам).

Проектные предложения («Положения...») содержат перечень основных мероприятий по территориальному планированию (Мероприятия по экономическому развитию территории; по развитию и размещению объектов капитального строительства; объектов транспортной инфраструктуры).

Остановимся на основных положениях аналитической и проектной частей.

Аналитическая часть

Местоположение Смоленского района в Алтайском крае. Смоленский район расположен в юго-восточной части Алтайского края. Граничит с Петропавловским и Быстроистокским районами; с Зональным и Бийским районами; с Советским районом и Алтайским районом; с городом-курортом Белокурихой, как административной единицей; с Солонешенским районом.

Район относится к числу относительно небольших по площади /2022,9 кв.км./ Численность населения -25,6 тыс.чел [8, 07]. По прогнозу численность населения к 2015 г. увеличится до 27159 чел.

По плотности сети населенных пунктов северные территории попадают в шкалу наиболее освоенных (плотность сети населенных пунктов более 20 ед./кв.км.), это выше средних показателей для края.

Плотность населения в районе также выше средней - 12 чел/кв.км. [8СТП, 07].

В районе 31 населенный пункт. Все они связаны в автомобильную сеть дорогами разного качества. С твердым покрытием 132,9 км дорог.

Природные условия и ресурсы

Смоленский район расположен на северном макросклоне Алтая среди отрогов Чергинского и Ануйского хребтов, переходящих на севере района в пологонаклонную Предалтайскую равнину. Тектонический региональный разлом четко ограничивает южную горную часть высоким уступом (т.н. фас Алтая).

Характер геологического строения предопределил наличие месторождений полезных ископаемых: строительного сырья (цементных и керамзитовых глин, кирпично-черепичных глин), рудных ископаемых (вольфрам, бериллий, тантал и др.). Наиболее известен район минеральными подземными водами Белокурихинского, Искровско-Черновского месторождений (радоновыми водами). Радоновые источники выходят с больших глубин (100-400 м) под давлением 1,5-2 атм, имея естественную температуру 34-42 °С.

Социально-экономическое пространство района

В процессе освоения территории сложилась современная система расселения, которая состоит из 10 внутрирайонных центров и одного районного центра. Все население района сельское.

Природные условия района способствуют интенсивному аграрному природополь-

зованию (Развито и животноводство, и растениеводство). Занимая 1,2 % территории края и 1 % населения, район стабильно обеспечивал 2,5 % общекраевого производства валовой продукции.

Смоленский район входит в первую десятку районов края по урожайности зерновых и зернобобовых культур.

Тенденции. В Смоленском районе, как и в целом по краю, сократилась площадь пахотных земель. Сократилось поголовье скота, а производство животноводческой продукции сместилось на личное подворье.

Промышленное производство в районе представлено предприятиями пищевой и пищеперерабатывающей промышленности (маслозаводы, пищекомбинат, хлебокомбинаты).

Для предприятий характерен высокий износ основных производственных фондов и устаревшие технологии.

Планировочная организация территории

Сложившаяся к настоящему моменту планировочная структура района недостаточно развита и окончательно не сформировалась. Планировочная структура имеет линейно-узловой характер, в качестве планировочных узлов выступают наиболее крупные населенные места. Значимыми в планировочном отношении населенными пунктами являются с. Смоленское, с. Новотырышкино, п. Солоновка, с. Катунское и с. Сычевка - это главные планировочные ядра территории, они расположены в местах разветвления планировочных осей.

На формирование планировочной структуры влияние оказывают особенности природно-географического и градостроительного каркасов. Ключевые элементы природно-географического каркаса - подножие тектонического уступа, разделяющего предгорную равнину и окраину Алтая, предопределяет тенденцию развития планировочной структуры в направлении восток-запад. В свою очередь важный элемент градостроительного каркаса - автомагистраль г. Бийск - с. Смоленское - г. Белокуриха - предопределяет тенденцию развития планировочной структуры в направлении север-юг, при этом значение этого фактора в настоящее время остается господствующим.

Включенность Смоленского района в состав Алтайской курортно-рекреационной местности ведет к образованию новых планировочных узлов. Исключительно важный планировочный элемент (пока только проек-

О ПЕРВОЙ СХЕМЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ (СМОЛЕНСКИЙ РАЙОН)

тируемый) - особая Игровая зона. Размещение игровой зоны намечено близ с. Солоновка Смоленского района. Игровую зону, наряду с другими существующими и намечаемыми к размещению рекреационными объектами (прежде всего с учетом создания особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь»), следует включить в уже существующую систему рекреационных связей.

Комплексная оценка территории района

Комплексная оценка территории осуществлена в границах ландшафтных комплексов (местностей) с использованием системы балльных оценок условий проживания населения, ведения сельского хозяйства, строительства и рекреации. В основу оценки положены материалы полевых исследований, экспертные оценки специалистов.

По сочетанию названных факторов на территории района выделяются четыре категории местностей: благоприятные, ограниченно благоприятные, неблагоприятные, исключительно неблагоприятные.

В целом природно-экологические и инженерные условия благоприятны для развития сельского хозяйства, промышленного и гражданского строительства, а также для рекреации и туризма.

Наиболее благоприятные территории находятся в равнинной и предгорной частях района.

Проблемы развития территории

Природно-экологические:

- деградация ценных ландшафтов в процессе сельскохозяйственного освоения – высокая распашка...

- загрязнение территории;

- размещение экологически емких техногенных объектов (АЗС, кладбища, скотомогильники и др.) в долинах рек (водоохранных зонах),

- разрушение природных, особенно ценных экосистем на фоне изменения климата, форм и условий хозяйствования;

- формирование проблемных ареалов в результате природных и антропогенных трансформаций.

Социально-экономические:

Социально-демографического характера:

ухудшение демографической ситуации; низкий уровень жизни населения и высокий уровень безработицы, снижение качества жизни людей;

Экономического характера:

низкий уровень развития рыночной инфраструктуры;

высокий моральный и физический износ производственных фондов перерабатывающих предприятий;

недостаточное развитие сферы малого предпринимательства;

Планировочной организации территории:

наличие контраста в развитии северного и южного (предгорного) частей района – (наблюдается наиболее плотное освоение сельским расселением северной части);

недостаточная связанность периферийных территорий южной предгорной части с центрами обслуживания;

недостаточная развитость связи между планировочными элементами в широтном направлении вдоль предгорий на фоне роста рекреационного использования территории и включения ее в межрегиональную систему рекреации и туризма;

потребность в усилении связи между центрами смежных муниципальных районов.

Сценарии развития территории

Инерционный сценарий «предполагает реализацию начатых в районе масштабных проектов, при этом новые масштабные проекты не иницируются.

Переходный или инвестиционный (редакция авторов Комплексной программы) сценарий предусматривает активизацию деятельности по привлечению в Смоленский район инвестиций, направляемых на повышение качества технологической базы производства путем ее модернизации и частичного обновления.

Инновационный или инновационно-активный (в редакции авторов Комплексной программы) сценарий предполагает значительно более высокую, чем в первых двух вариантах, интенсивность структурных сдвигов в экономике и инновационную активность.

В рамках данного сценария предполагается значительный рост экономики со средним темпом прироста добавленной стоимости около 10 %.

Этот сценарий можно назвать оптимистичным, именно он выбран Администрацией Смоленского района в качестве наиболее предпочтительного.

Функциональное зонирование

Выделено пять функциональных зон:

1. Зона комплексного аграрного природопользования с рекреационными локалитетами;

2. Зона рекреационно-туристическая;
3. Зона урбанизации;
4. Игровая зона;
5. Ландшафтно-буферная зона.

В начертании границ учтены границы ландшафтных комплексов.

Проектные предложения (по развитию и размещению объектов капитального строительства (населенные пункты, объекты рекреации, перерабатывающей промышленности, строительной индустрии).

Градостроительное развитие территории предусматривает усиление элементов планировочного каркаса и планировочных связей.

Получают планировочное развитие главные планировочные элементы: р/ц Смоленское, с. Новотырышкино, п. Солоновка, п. Верх-Обский, с. Сычевка, с. Черновая (в связи с размещением его на рекреационно-туристических потоках).

Предусмотрено территориальное развитие и для других населенных пунктов: п. Усть-Катунь, с. Катунское, п. Линеvский, с. Песчаное, с. Первомайское, с. Ленинское, с. Точильное, п. Южный, с. Ануйское, п. Кировский, п. Красный Маяк, с. Иконниково.

Принят ресурсный метод резервирования территорий.

Из планировочных элементов менее крупного ранга - модернизация предприятий перерабатывающей промышленности и строительной индустрии:

- реконструкция маслосырзаводов (с. Солоновка и с. Сычевка), животноводческих ферм и др. предприятий с/х производства.

- реконструкция и развитие объектов строительной индустрии.

Объекты туризма и рекреации

- градостроительное образование «Игровая зона» близ с. Солоновка;

- градостроительное образование «Белокуриха-2» санаторно-курортного типа близ п. Черновая.

Менее значимые рекреационные комплексы:

- «Остров Иконникова», «Устье Песчаной» на территории МО Верх-Обского сельсовета и др.

Мероприятия по развитию транспортного обеспечения

Автомобильный транспорт

В связи с предполагаемым размещением на территории Солоновского сельского совета Игровой зоны к ней из Бийского аэро-

порта предложена автодорога первой категории.*

Рассмотрены и проанализированы два варианта.

Первый вариант.

Трасса проходит (в границах района) вне населенных пунктов в срединной части района по пахотным землям.

Обсуждение этого варианта на публичных слушаниях показало его уязвимость, т.к. изымается большая площадь самых плодородных земель Алтайского края (180 га) и вносит дисгармонию в сложившуюся систему расселения.

Второй вариант.

Трасса проходит от аэропорта «Бийск» до р/ц Смоленское (по 1-му варианту), далее по существующей дороге Точильное – Новотырышкино – Игровая зона (с корректировкой трассы/дороги на участке от с. Сычевки до Игровой зоны мимо с. Солоновка).

Этот вариант трассы в большей степени учитывает интересы территории. Он учитывает сложившееся землепользование, сохраняет земли сельхозназначения, а также поддерживается условиями устойчивого совместного развития дороги и населенных пунктов.

Одновременно этот вариант обеспечивает потребность курорта Белокуриха в автодорожной связи высокого уровня с аэропортом и ж/д вокзалом г. Бийска.

При сравнении вариантов в качестве проектного решения выбран вариант №2.

В Схеме территориального планирования района заложено развитие автодорожной сети за счет реконструкции дорог. Усиление межселенных связей и рост рекреационных функций диктуют первоочередную модернизацию дорог на следующих направлениях:

- Белокуриха - Искра - Солоновка,

- Солоновка - Карпово,

- Черновая – Булатово - Куяган.

Воздушный транспорт

Использование воздушного транспорта возможно для обслуживания крупных рекреационных комплексов (Игровая зона, Белокуриха-2 и др.). Для этой цели предусматриваются взлетно-посадочные полосы для воздушных судов категории 2 (легкомоторные самолеты) в районе Игровой зоны и верто-

* См.: «Предпосылки создания особой игровой зоны «Алтай». - Барнаул: Главное управление экономики и инвестиций администрации Алтайского края, 2006.

О ПЕРВОЙ СХЕМЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ (СМОЛЕНСКИЙ РАЙОН)

летные площадки при наиболее крупных рекреационных комплексах (Белокуриха-2).

В СТП также разработаны:

- мероприятия по охране объектов историко-культурного наследия;
- мероприятия по охране окружающей среды и предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Проектные материалы по схеме территориального планирования Смоленского муниципального района предстоит передать на согласование в профильные комитеты. После процедуры согласования и последующего утверждения эти материалы становятся нормативным документом, важным для градостроительного развития данной территории.