

РАЗВИТИЕ ГОРОДА БИЙСКА КАК НАУКОГРАДА РОССИИ

Д.А. Белоусов, А.С. Жарков, Ю.Б. Жаринов, С.В. Поспелов, А.М. Белоусов

Судьба деревень, поселков, городов - как и судьба самих людей их населяющих, неотрывно связана с судьбой своего государства, с его экономическим и социальным состоянием, политическим укладом, национальным менталитетом. Но в отличие от человека, в трагически тяжелый для государства период перемен город, деревня, поселок не могут бросить свою историческую родину и переселиться в благополучное дальнее зарубежье. И если родное государство болеет, и начинают рушиться его основы, в первую очередь в коматозное состояние впадают периферийные поселения.

Именно в таком положении в настоящее время, на исходе третьего столетия своей истории и после десяти лет либерально-демократических реформ оказался город Бийск, второй по значимости город Алтайского края. Упадок в 1990 - 1994 гг. и последующая стагнация промышленности, ранее основанной на ВПК, одно из последних мест в крае по уровню заработной платы и доходов населения.

Если перейти к сегодняшнему состоянию экономики города и разделить на три блока, то можно заметить следующее:

Торговля. За период реформ торговля в городе перешла в частный сектор и практически полностью (в основном по пищевой продукции) обеспечивает платежеспособный спрос населения. Более того, кооперация некоторых крупных торговых организаций с сельскими районами экономически помогает региону. Однако если рассмотреть перспективу развития торговли в свете с будущего бюджета города, то следует отметить следующие факторы.

1. Торговый оборот города ограничивается платежеспособностью его населения. Если не будет работающего населения, то торговля в течение 3-4 лет достигнет потолка и дальше развиваться не будет.

2. На сегодня торговля, обеспечивая 25 % занятости населения, дает в бюджет только 5 % бюджета города, то есть, если даже в торговлю будут вовлечены в ее экономическое, активное население, бюджет города за счет торговли не обеспечить. Отсюда следует вывод о нереализуемости мифа некоторых общественных сил о преобразовании Бийска в чисто торговый центр по

аналогии с началом 20 века. Вложение инвестиций в местную торговлю в этих условиях прибили не принесет.

3. Из п.1 и 2 следует, что рост торговли в будущем можно обеспечить только за счет расширения рынков, т.е. переход от схемы «товары в Бийск» к схеме «товары из Бийска». Но такой рынок можно формировать, основываясь только на специфике местных сырьевых ресурсов. Отсюда следует, что торгующим субъектам целесообразно продолжить кооперацию и начать серьезное инвестирование в экономику сельских районов для совершенствования технологии переработки экологически чистых природных продуктов и расширяя за счет этого рынок на северо-восток и юг страны.

Местная промышленность. Именно она, в основном, определяет бюджет города: 20 % - пищевая промышленность, 11 % - фармацевтическая, 5,8 % - легкая. Все эти предприятия работают на местном сырье, что положительно влияет на состояние Бийского региона. Большой потерей для города явилось банкротство Бийского мясокомбината - в прошлом крупнейшего мясокомбината Сибири. В тяжелом финансово-экономическом состоянии находится и другие перерабатывающие предприятия Бийска. В связи с этим следует отметить, что бийская молочная и макаронная продукция по качеству значительно уступает аналогичным товарам Барнаула и Новосибирска, не уступает им в цене. В условиях насыщенности продуктового рынка города это не позволит местным предприятиям полностью реализовать свою продукцию и создать резерв для расширения производства.

Химическая и машиностроительная промышленность. Эта часть хозяйствования города претерпела наибольший спад вследствие прекращения государственных оборонных заказов, общего спада промышленного производства страны и, вследствие этого, разрывом кооперативных связей с другими регионами. Тем не менее, в 2003 г. функционировали на грани существования ~ 90 % крупных предприятий, созданных в 80-е годы и годы Великой Отечественной войны. Наиболее крупной потерей в этой части промышленности явилось банкротство ОАО «Полиэкс» (ранее крупнейший в Сибири Бий-

ский химкомбинат). В тяжелом экономическом состоянии находится завод «Сибприбормаш». На остальных предприятиях сохранены, хотя и устаревший и требующий обновления машинопарк оборудования, а также, в минимально необходимом для восстановления коллектива инженерно-технический персонал.

В ФГУП «ФНПЦ «Алтай» сохранен основной костяк научно-технических кадров. В городе работает около 600 кандидатов и докторов наук. Более 100 учёных и руководителей науки и промышленности удостоены Государственных премий и премий Правительства, кроме того, организован институт Российской академии наук. Таким образом, в целом сохранен базовый потенциал крупной промышленности и научно-технических кадров.

Анализ показывает, что оздоровления экономики и восстановления объемов производства при существующей экономической политике государства возможно достичь за счет развития инновационного потенциала научно-производственного комплекса и коммерциализации научно-технических заделов. Как следствие этого, возникает возможность и необходимость дальнейшего развития города как наукограда [1].

Научно-производственный комплекс города Бийска состоит из 14 предприятий и организаций, отвечающих условиям их отнесения к научно-производственному комплексу, определёнными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1999 года № 1072 «Об утверждении критериев присвоения муниципальному образованию статуса наукограда и Порядка рассмотрения предложений о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда и прекращения такого статуса», среди которых:

ФГУП «ФНПЦ «Алтай»; ГУП «БПО «Сибприбормаш»; ОАО «Полиэкс»; ФГУП «Бийский олеумный завод»; БГПУ им. В.М. Шукшина; ЗАО «ЭВАЛАР»; ЗАО «Алтайвитамины»; ЗАО «Спецавтоматика»; ООО «Бийский завод стеклопластиков»; ООО «Предприятие Синтел»; ООО «Инженерные защитные системы»; ОАО «Бийский котельный завод»; ООО «Регион», ЗАО «Алтехнохим».

Стоимость основных фондов предприятий научно-производственного комплекса - 4786,7 млн. рублей (60,6% от общей стоимости основных фондов всех хозяйствующих объектов на территории города Бийска, за исключением объектов жилищно - коммунальной и социальной сферы, стоимость ко-

торых составляет 7 901,1 млн. руб.).

Объем продукции (работ, услуг) всех хозяйствующих субъектов, расположенных на территории данного муниципального образования в 2002 году составил 6 148,9 млн. руб. Объем наукоемкой продукции (работ, услуг) в стоимостном выражении составил 3179,6 млн. руб. (51,7%).

Доля организаций научно-производственного комплекса наукограда в налоговой мобилизации по местному бюджету в 2000, 2001, 2002 годах составила 42%, 45% и 45% соответственно, то есть наблюдается ежегодное увеличение их доли в общем объеме поступлений.

Общий бюджет города Бийска на 2002 год составил 1 264,6 млн. руб. Собственные налоговые и неналоговые доходы местного бюджета города Бийска в 2002 году составили 591,6 млн. руб. Из краевого бюджета в 2002 году получено 673,0 млн. руб. (субвенции, дотации, взаиморасчеты). Таким образом, город является дотационным, уровень покрытия расходов местного бюджета собственными доходами в 2002 году составляет всего лишь 46,8 %, а в 2003 году - 53%.

Данные по поступлению налогов в бюджетную систему по городу Бийску в 2000-2002 годах и их распределению по уровням представлено в таблице 1.

Таблица 1
Поступление налогов в бюджетную систему по городу Бийску (млн. руб.)

Показатели	2000	2001	2002
	факт	факт	факт
Распределение налоговых поступлений по городу Бийску по трем уровням бюджетной системы, всего	622,4	893,9	1 220,6
в федеральный бюджет	183,5	352,6	463,0
в краевой бюджет	23,5	217,5	195,1
в местный бюджет	415,3	323,8	562,5

Несмотря на ежегодный рост налоговых поступлений, этих средств недостаточно для нормального и динамичного развития города. Годовая расчетно-нормативная потребность городского бюджета значительно превышает

ПОЛЗУНОВСКИЙ ВЕСТНИК №3 2004

величину поступлений. Этот дефицит составил: на 2000 год - 198 млн. руб., на 2001 год - 883 млн. руб., на 2002 год - 673 млн. руб.

Наиболее актуальной задачей в сфере оздоровления финансового состояния города является повышение налогооблагаемой базы на территории города Бийска. Это предполагается осуществить в рамках программы развития муниципального образования «Город Бийск Алтайского края Российской Федерации» как наукограда Российской Федерации на 2003-2007 годы за счет повышения конкурентоспособности предприятий научно-производственного комплекса, и стимулирования выпуска новой, в первую очередь наукоемкой, продукции.

Отсутствие конкурентной среды в дореформенный период развития отечественной промышленности, а также разрушительные тенденции 1992 - 1998 годов создали существенные структурные и технологические деформации. К ним относятся:

- низкое качество продукции, обусловленное, прежде всего, отсутствием эффективных стимулов к его достижению;

- устаревшая материально-техническая база производства, не позволяющая рассчитывать на успешную деятельность в условиях рынка (доля технологического оборудования, эксплуатируемого 15 лет и более, составляет на большинстве предприятий более 70%);

- деформация размерной структуры производства с доминированием крупных и средних предприятий и практическим отсутствием малых предприятий, приспособленных к гибкому реагированию на изменяющуюся рыночную конъюнктуру;

- действовавшая до начала 90-х годов жесткая централизованная система планирования материально-технического обеспечения производства и сбыта продукции без должного учёта издержек производства и влияния их на конечные результаты деятельности предприятий.

Попытки решения этих проблем каждым предприятием в отдельности не дают желаемых результатов ни для самих предприятий, ни для города в целом. Масштабы, стоимость и комплексность проблем требуют системного, программного подхода для их решения, консолидации финансовых, научно-производственных, материальных, кадровых и других ресурсов в масштабах города. В то же время имеющийся на предприятиях научно-технический задел в рамках конверсионных технологий при наличии оборотных средств позволил бы им дополнительно выпускать

научно-техническую и промышленную продукцию, имеющую спрос и дающую быстрый финансовый эффект.

Другим направлением выхода из кризиса является инновационная деятельность на базе новых организационно-экономических механизмов, позволяющих эффективно реализовать научно-технические заделы организаций научно-производственного комплекса, а также осуществлять поиск новых отечественных и зарубежных потребителей результатов научно-производственного комплекса города Бийска.

Для решения выше указанных проблем разработана программа развития города как наукограда на 2003-2007 гг., предусматривающая создание модели экономики инновационного типа города с интенсивным социально-экономическим развитием. Проблемы развития сибирских территорий были обсуждены 21 июня 2003г. на заседании Совета безопасности РФ в Сибирском федеральном округе. Это является особенно важным для развития сибирских территорий с «несырьевой» экономикой. Эффективное развитие отдельно взятого города, уже интегрированного в экономику региона, не может не оказать положительного влияния на развитие региона. Программа развития города Бийска как наукограда фактически является потенциальной возможностью ускорения перехода территорий Сибири на инновационный путь развития.

Достижение поставленной цели обеспечивается за счет решения следующих задач:

- создание современной системы муниципального менеджмента на основе новых источников финансирования, современного управленческого инструментария и новых экономических и правовых форм хозяйствования;

- повышение устойчивости и конкурентоспособности организаций научно-производственного комплекса, упрочнение налогооблагаемой базы наукограда как основного источника формирования местного бюджета;

- поддержание и комплексное развитие Бийска на мировом уровне фундаментальных исследований и прикладных исследований и разработок в целях обеспечения обороноспособности страны;

- создание инфраструктуры поддержки инновационных процессов наукограда и развитие инновационной деятельности, наукоемких, конкурентоспособных производств на основе использования научно-технических и

технологических заделов и результатов работ;

- развитие системы подготовки кадров наукограда;

- распространение и передача передовых технических и организационно - экономических технологий, отработанных в Бийске, среди заинтересованных субъектов Алтайского края и России,

- развитие коммунально-бытовой и другой социальной инфраструктуры города.

Реализация программы развития города Бийска как наукограда Российской Федерации на 2003-2007 годы намечается по ряду подпрограмм, в рамках которых координируются и финансируются однородные мероприятия различных участников программы.

Главным содержанием программы является совокупность мероприятий и проектов, выполнение которых обеспечивает осуществление программы в целом. В период до 2007 г. подлежат выполнению 62 проекта программы.

Основным принципом при группировке программных мероприятий и проектов служит их целевая направленность, согласно которому все программные мероприятия и проекты группируются в ряд подпрограмм, соответствующих основным задачам развития города Бийска как наукограда Российской Федерации.

Подпрограмма «Реализация приоритетных направлений науки и техники»

Основным направлением фундаментальных и прикладных исследований предприятий и организаций научно-производственного комплекса города Бийска остаётся создание перспективных вооружений, военной и специальной техники и, прежде всего, специальных химических продуктов для ракетно-космической техники, в целях обеспечения обороноспособности страны.

Подпрограмма «Повышение конкурентоспособности научно-производственного комплекса города Бийска»

Целью подпрограммы является повышение устойчивости и общей эффективности деятельности организаций научно- производственного комплекса, упрочнение налогооблагаемой базы наукограда как основного источника формирования местного бюджета. Эта цель может быть достигнута объединением усилий градообразующих предприятий, администрации города, предпринимательских

структур и финансовых институтов.

Подпрограмма «Создание инфраструктуры инновационной деятельности и содействие коммерциализации проектов»

Основной целью подпрограммы является создание условий для развития инновационной деятельности, интенсификация коммерциализации технологий и содействие увеличению выпуска наукоемкой продукции.

Подпрограмма «Развитие системы межрегионального и международного сотрудничества»

Целями подпрограммы являются:

- расширение существующего международного сотрудничества Бийска, особенно в Азиатско-Тихоокеанском регионе (Индия, Китай, Япония, Вьетнам, Монголия, Корея);

- увеличение товарооборота наукоемкой продукции и технологий наукограда Бийск;

- создание благоприятных условий для привлечения в экономику города Бийска зарубежных технологий, опыта, инвестиций.

Основными задачами подпрограммы являются:

- установление и развитие связей в научной и научно-производственной сферах;

- активизация внешнеэкономических связей организаций города со странами Центральной и Юго-Восточной Азии, прежде всего с Китаем, при этом использование горно-алтайского транспортного коридора может стать одним из самых экономически эффективных;

- создание и развитие в Бийске международного транспортного узла и информационно-телекоммуникационного центра.

К мероприятиям подпрограммы относятся:

- установление связей с зарубежными фирмами, инновационными центрами и инвестиционными организациями;

- изучение опыта и практики сотрудничества существующих зарубежных бизнес инкубаторов, технопарков, венчурных фондов;

- создание совместных предприятий с зарубежными фирмами, имеющими уникальные технологии или расширяющими свое производство;

- внедрение современных технологий и оборудования, организация новых каналов передачи информации для обеспечения качественной междугородной и международной

РАЗВИТИЕ ГОРОДА БИЙСКА КАК НАУКОГРАДА РОССИИ

связи, расширение информационных и телекоммуникационных услуг;

- установление взаимовыгодных контактов с иностранными партнерами в сфере торговли технологиями;

- участие в международных программах научно-технического характера, в выставках, семинарах, конференциях;

- развитие научно-технического и культурно-образовательного туризма;

- организация программ стажировки специалистов за рубежом;

- создание международного делового комплекса для проведения международных переговоров, конференций и выставок;

- улучшение городских железнодорожных и автомобильных путей и усовершенствование грузового терминала железнодорожной станции Бийск;

- разработка и осуществление совместных проектов с Монголией и Китаем в области автомобильных перевозок.

Подпрограмма «Развитие инфраструктуры образовательной сферы и создание системы подготовки кадров для реализации программы»

Целью подпрограммы является создание целостной городской системы непрерывного образования в рамках единого образовательного пространства наукограда, обеспечивающей подготовку специалистов для реализации программы, а также ориентированной на комплексное разностороннее воспитание личности, целевую подготовку и переподготовку кадров, повышение квалификации исходя из потребностей города и региона и в соответствии с миссией, предполагающей реализацию новаторского подхода в основных направлениях жизнедеятельности города

и повышение качества жизни населения.

Подпрограмма «Развитие информационной инфраструктуры и информационное обеспечение программы»

Основной целью данной подпрограммы является обеспечение устойчивого развития процессов информатизации всех городских сообществ и их субъектов путем создания единого информационного пространства (ЕИП) наукограда на базе Бийской городской информационно-вычислительной сети (БГИВС), развития информационной инфраструктуры, а также создание системы информационного обеспечения, необходимого для выполнения проектов и программных мероприятий, включенных в программу, управления их реализацией и реализацией программы в целом.

Подпрограмма «Развитие социальной инфраструктуры»

Реализация подпрограммы даст возможность предприятиям городского хозяйства самим выступать участниками инвестиционных проектов. Прежде всего, это относится к предприятиям жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения и строительного комплекса, которые могут предложить рыночную продукцию и услуги, обеспечить возвратность инвестиционных средств, быть потребителями продукции, выпускаемой предприятиями в рамках настоящей программы.

Общий прогнозируемый бюджет программы на весь период реализации в целом составляет 3 887,0 млн. руб.

Прогноз объема средств, выделяемых на реализацию программы, по источникам финансирования и годам реализации программы представлен в таблице 2.

Таблица 2

Финансовое обеспечение программы (млн. руб.)

Показатели	Общий объем	Доля	В том числе по годам				
			2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Общий бюджет Программы	3887,0	100,0%	10,4	296,7	716,8	1375,8	1487,4
Средства федерального бюджета	1162,2	29,9%	0,0	58,0	269,7	446,0	388,5

прод. табл. 2

Средства краевого бюджета Алтайского края	586,3	15,1%	0,0	97,5	127,8	164,0	196,9
Средства местного бюджета	571,2	14,7%	10,0	60,6	96,8	249,1	154,8
Средства предприятий г. Бийска	551,5	14,2%	0,4	22,6	41,9	291,4	195,2
Внебюджетные источники	1015,9	26,1%	0,0	58,0	180,6	225,3	552,0

Правительство Российской Федерации и администрация Алтайского края при формировании проектов федерального и краевого бюджетов на очередной финансовый год с 2004 по 2007 год включительно предусматривают в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября № 1072 «Об утверждении критериев присвоения муниципальному образованию статуса наукограда и Порядка рассмотрения предложений о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда и прекращения такого статуса» целевое выделение средств (субвенции) на реализацию настоящей программы в объемах, определяемых, исходя из концепции межбюджетных отношений и налоговых доходов, собранных на территории города Бийска и поступивших в соответствующий бюджет в предыдущем году.

Объемы и структура финансирования по годам реализации программы будут уточняться в годовых Планах реализации программы с учетом обязательной и вероятной частей бюджета программы.

Обязательное финансирование программы - бюджет программы, который формируется в рамках целевого финансирования из бюджета Алтайского края, целевого финансирования из местного бюджета, а также из средств предприятий города Бийска.

Целевое финансирование программы из федерального бюджета прогнозируется с учетом вероятного изменения нормативного регулирования и порядка целевого финансирования программ развития наукоградов из средств федерального бюджета в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации. В случае значительных изменений в нормативном регулировании и порядке целевого финансирования наукоградов Российской Федерации, структура бюджета программы может быть пересмотрена.

Федеральные средства, выделяемые в рамках данной программы, будут использованы, в первую очередь, на финансирование

социальных мероприятий по жизнеобеспечению города. Определенная доля федеральных средств, выделяемых в рамках данной программы, будет направлена на развитие инфраструктуры инновационной деятельности для дальнейшей коммерциализации проектов за счет привлечения внебюджетных средств.

Интегральная оценка эффективности реализации программы - совокупность оценочных показателей

Эффективность программы в целом рассчитывается на основе показателей эффективности участвующих в ней проектов и мероприятий (далее проектов).

Эффективность любого проекта характеризуется системой показателей, отражающих соотношение затрат и результатов применительно к интересам его участников, основными из которых являются: предприятие-реципиент, государство, краевые и местные органы власти. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 1997 г. № 1470 "Об утверждении Порядка предоставления государственных гарантий на конкурсной основе за счет средств Бюджета развития Российской Федерации и Положения об оценке эффективности инвестиционных проектов при размещении на конкурсной основе централизованных инвестиционных ресурсов Бюджета развития Российской Федерации" и Методическими рекомендациями по оценке эффективности инвестиционных проектов, утвержденными Минэкономки России, Минфином России и Госстроем России 21 июня 1999 г. (вторая редакция). Используются следующие основные показатели эффективности инвестиционного проекта:

- показатели бюджетной эффективности, отражающие финансовые последствия реализации проекта для федерального, регионального и городского бюджетов;

- показатели социальной эффективности, отражающие последствия реализации

РАЗВИТИЕ ГОРОДА БИЙСКА КАК НАУКОГРАДА РОССИИ

проекта для населения города.

При этом различают показатели эффекта, рассчитываемые единообразно как превышение результатов реализации проекта над затратами и эффективности, рассчитываемые исходя из эффекта на единицу вложенных средств.

В качестве основных индикаторов изменения социально-экономического положения города в результате реализации программы рассматривается изменение:

- объема промышленного производства;
- уровня налогов и других обязательных платежей и связанный с этим бюджетный эффект;
- количество рабочих мест и связанный с этим социальный эффект.

Бюджетный эффект программы рассчитывается как разность между суммой бюджетных эффектов инвестиционных проектов программы и средствами, направляемыми из соответствующих бюджетов на реализацию ее некоммерческих мероприятий.

Расчитанный для определенного момента времени эффект называется текущим, соответствующие интегральные эффекты определяются как суммы текущих эффектов за определенный период реализации программы.

Под социальным эффектом проекта по-

нимается величина, складывающаяся из дополнительно выплачиваемой заработной платы и экономии бюджетных средств по выплате пособий по безработице, образующаяся в результате реализации программы. При определении бюджетной эффективности социальные результаты не учитываются.

Оценка социальных результатов проекта предполагает, что проект соответствует социальным нормам, стандартам и условиям соблюдения прав человека. Предусматриваемые проектом мероприятия по созданию работникам нормальных условий труда и отдыха, обеспечению их продуктами питания, жилой площадью и объектами социальной инфраструктуры (в пределах установленных норм) являются обязательными условиями его реализации и какой-либо самостоятельной оценке в составе социальных результатов проекта не подлежат. Важной составляющей социальных результатов инвестиционного проекта является изменение количества рабочих мест в регионе.

Результаты реализации программы приведены в таблице 3, в которой показан прирост годовых значений основных показателей экономического развития в 2007 г. при условии выполнения всех проектов и мероприятий программы.

Таблица 3

Прирост основных экономических показателей в результате реализации программы

Наименование показателя	В 2002 г. (в ценах 2002 г.)			Прирост за счет реализации программы (2007 г.)		
	Всего (млн. руб.)	На душу населения (тыс. руб./чел.)	Среднероссийский уровень (тыс. руб./чел.)	Всего (млн.руб.)	На душу населения (тыс. руб./чел.)	Прирост в %
ВРП	3435,8	14,7	63,2	5742,4	25,2	167,2
Объем производства работ и услуг	6148,9	26,4	48,0	4868,8	21,4	79,2

*объем ВРП оценивался разработчиками программы по величине добавленной стоимости, создаваемой в Алтайском крае по проектам, реализуемым на территории города Бийска.

Повышение уровня жизни населения города в значительной степени станет возможным благодаря успехам, достигнутым в экономическом развитии, основной показатель которого - валовой региональный продукт - в 2007 г. составит 167,2 % к уровню 2002 г. Такие темпы будут обеспечены за счет решения задач экономического развития, обеспечивающих реализацию потенциала и стратегических преимуществ научно-производственного комплекса (НПК), освоение выпуска и

развитие производства высокотехнологичной продукции.

Бюджетные результаты

Объем дополнительных поступлений налогов в бюджеты различных уровней представлен в таблице. Начиная с 2005 г., поступления в федеральный бюджет значительно превышают поступления в региональный и городской бюджеты, что в значительной степени и определяет большую эффективность

программы для федерального бюджета.

Таблица 4

Поступления налогов по городу в рамках программы (млн. руб.)

	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Всего поступлений по городу	0	54,2	226,3	1078,9	2587,9
В федеральный бюджет	0	33,0	160,1	614,2	1434,8
В региональный бюджет	0	12,9	35,7	332,4	782,5
В местный бюджет	0	8,4	30,6	132,4	370,6

Уже по итогам 2006 г. бюджетный эффект на федеральном уровне будет положительным как по итогам года, так и нарастающим итогом. К концу 2008 г, то есть на следующий год после выполнения всех проектов

программы в полном объеме, положительный бюджетный эффект для федерального бюджета превысит 2,5 млрд. руб., то есть более, чем в два раза превысит суммарные затраты федерального бюджета на программу.

Таблица 5

Бюджетный эффект для федерального бюджета (млн.руб.)

	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Средства федерального бюджета на безвозвратной основе	58,0	269,7	446,0	388,5	0,0
то же нарастающим итогом	58,0	327,7	773,7	1162,2	1162,2
Налоговые поступления от реализации программы в федеральный бюджет	33,0	160,1	614,2	1434,8	1434,8
Текущий федеральный бюджетный эффект	-25,0	-109,6	168,2	1046,3	1434,8
Интегральный федеральный бюджетный эффект	-25,0	-134,6	33,5	1079,9	2514,7
Уменьшение трансферта					
Текущий федеральный бюджетный эффект с учетом уменьшения трансферта	-25,0	-109,6	168,2	1046,3	1434,8
Интегральный федеральный бюджетный эффект с учетом уменьшения трансферта	-25,0	-134,6	33,5	1079,9	2514,7
Отношение интегрального эффекта к сумме затрат	-0,43	-0,41	0,04	0,93	2,16

Региональный бюджетный эффект значительно ниже не только из-за большей нагрузки на краевой бюджет при реализации программы, но и из-за существующей системы распределения налогов между уровнями бюджета. В 2006 г. годовой бюджетный эффект

на региональном уровне примет положительное значение, а полная бюджетная окупаемость программы для Алтайского края наступит только в 2007 г, то есть в год окончания программы.

РАЗВИТИЕ ГОРОДА БИЙСКА КАК НАУКОГРАДА РОССИИ

Таблица 6

Бюджетный эффект для регионального бюджета (млн. руб)

	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Расходы по программе, связанные с выделением безвозвратных средств из регионального бюджета	97,5	127,8	164,0	196,9	
то же нарастающим итогом	97,5	225,3	389,3	586,3	586,3
Налоги, остающиеся на территории региона	12,9	35,7	332,4	782,5	782,5
Текущий региональный бюджетный эффект	-84,7	-92,1	168,3	585,6	782,5
Интегральный региональный бюджетный эффект	-84,7	-176,8	-8,5	577,2	1359,7
Отношение интегрального эффекта к сумме затрат	-0,87	-0,78	-0,02	0,98	2,32

Поступления в бюджет обеспечиваются также услугами, которые не рассмотрены в программе, но в значительной степени обусловлены ее выполнением и в процессе ее реализации дадут дополнительные поступления в бюджет (строительные организации, стройиндустрия, поставщики сырья и комплекующих Алтайского края, транспортная инфраструктура, сервис и т.д.). С учетом это-

го момента окупаемость программы для регионального бюджета наступит в 2006 году.

В 2007 году годовой бюджетный эффект на городском уровне примет положительное значение, а полная бюджетная окупаемость программы для г. Бийска наступит в 2008 г., то есть на следующий год после окончания программы.

Таблица 7

Бюджетный эффект для бюджета (млн. руб.)

	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.
Расходы по программе, связанные с выделением безвозвратных средств из регионального бюджета	10,0	60,6	96,8	249,1	154,8	0,0
то же нарастающим итогом	10,0	70,6	167,4	416,5	571,2	571,2
Налоги, остающиеся в г. Бийске		8,4	30,6	132,4	370,6	370,6
Текущий бюджетный эффект г. Бийска	-10,0	-52,2	-66,3	-116,7	215,8	370,6
Интегральный бюджетный эффект г. Бийска	-10,0	-62,2	-128,5	-245,2	-29,3	341,3
Отношение интегрального эффекта к сумме затрат	-1,00	-0,88	-0,77	-0,59	-0,05	0,60

Ниже в таблице приведена динамика покрытия расходов бюджета г. Бийска собственными доходами.

Из таблицы следует, что в случае реализации программы в полном объеме в 2007

году город выйдет на бездотационное развитие город, и с 2008 года будет работать с профицитом бюджета.

Динамика покрытия расходов бюджета г. Бийска собственными доходами (млн. руб.) Таблица 8

Показатели	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
	факт	факт	оценка	прогноз	прогноз	прогноз	прогноз
Собственные доходы	349,8	591,7	694,3	758,7	856,5	1 138,5	1 453,2
Расходы	1 232,3	1 264,7	1 290,6	1 338,7	1 371,1	1 405,7	1 440,7
Дефицит	882,5	673,0	596,4	579,9	514,5	267,1	-12,5
В % к расходам	71,62%	53,22%	46,21%	43,32%	37,53%	19,00%	-0,87%
Уровень собственных доходов в расходах	28,38%	46,78%	53,79%	56,68%	62,47%	81,00%	100,87%

Социальные результаты

Социальный эффект, в том числе число рабочих мест, в целом по программе и по направлениям вложения средств, рассчитанные

на момент, когда все участвующие в программе предприятия вышли на проектную мощность, приведены в таблице.

Показатели социальной эффективности программных мероприятий Таблица 9

Наименование подпрограммы	Привлеченные средства млн. руб.	Число новых рабочих	Социальный эффект млн. руб.	Относит. соц. эффект коп./руб.
Всего по программе	4136,0	5836	483,2	11,7
Реализация приоритетных направлений науки и техники	1027,1	1325	109,7	10,7
Повышение конкурентоспособности научно-производственного комплекса города Бийска	58,0	593	49,1	84,6
Создание инфраструктуры инновационной деятельности и содействие коммерциализации проектов	1910,8	2858	236,6	12,4
Развитие системы межрегионального и международного сотрудничества	198,8	587	48,6	24,4
Развитие инфраструктуры образовательной деятельности и создание системы подготовки кадров для реализации программы	66,8	32	2,6	4,0

РАЗВИТИЕ ГОРОДА БИЙСКА КАК НАУКОГРАДА РОССИИ

прод. табл. 9

Развитие информационной инфраструктуры и информационное обеспечение программы	121,3	255	21,1	17,4
Развитие социальной инфраструктуры	753,1	187	15,5	2,1

Прогноз экономической обстановки в г. Бийске и оценка последствий реализации программы

Для населения города Бийска:

- создание большого количества новых рабочих мест и загрузка действующих предприятий за счет развития производственной и инновационной деятельности, малого предпринимательства, создания организаций инновационной инфраструктуры, наукоемких производств и другое;

- для населения с различным уровнем достатка создание условий для решения жилищной проблемы за счет строительства нового жилья и переселения граждан из ветхого фонда, создания и реализации механизмов муниципального жилищного займа и контрактного жилья;

- улучшение качества жилищно-коммунального обслуживания за счет внедрения в жилищно-коммунальную сферу наукограда передовых энерго- и ресурсосберегающих технологий энерго-, тепло- и водообеспечения, технологий учета потребления и других инновационных технологий в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

- снижение социальной напряженности за счет повышения качества жизни населения;

- повышение качества медицинского обслуживания населения города Бийска, уровня образовательных услуг;

- удовлетворение культурных потребностей всех слоев населения наукограда;

- предоставление широкого спектра услуг в области дополнительного образования;

- улучшение экологической обстановки в наукограде и его окрестностях за счет внедрения в городское хозяйство передовых энерго- и ресурсосберегающих технологий и технологий рационального природопользования.

Для организаций города Бийска и их сотрудников:

- активизация на промышленных предприятиях города системных процессов, на-

правленных на повышение конкурентоспособности продукции и предприятий, на развитие инновационного и ресурсного потенциала;

- создание инфраструктуры поддержки инновационных процессов организаций наукограда и активизация на ее основе инновационной деятельности и выпуска наукоемкой продукции;

- привлечение финансовых средств для развития производственной и инновационной деятельности за счет создания благоприятных инвестиционных условий на территории наукограда;

- привлечение финансовых средств от осуществления инновационной деятельности в научно-исследовательскую сферу;

- привлечение и закрепление молодых кадров в организациях наукограда; удовлетворение потребностей организаций города Бийска в высококвалифицированных кадрах;

- обеспечение организаций наукограда производственными и офисными площадями за счет реализации новых механизмов использования производственных площадей, находящихся в федеральной собственности, строительства новых производственных площадей на территории наукограда;

- ускорение сроков коммерциализации технологических идей и разработок;

- увеличение оборотов и прибыли организаций и предприятий вследствие развития производств;

- удовлетворение потребностей ученых города Бийска в научном общении с отечественными и зарубежными специалистами, развитие международного сотрудничества в разных областях науки;

- информационное обеспечение организаций города Бийска.

Для города Бийска в целом:

- рост налогооблагаемой базы в результате развития производств, и, как следствие, - решение экономических проблем;

- увеличение собственной доходной части местного бюджета до 1 453,2 млн. руб. в 2007 г. (более чем в 2,4 раза по сравнению с

2002г.);

- переход муниципального образования в режим бездотационного функционирования и развития;

- снижение социальной напряженности в городе за счет повышения уровня благосостояния населения.

- уменьшение затрат местного бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство за счет его реконструкции на основе высоких энерго- и ресурсосберегающих технологий;

- обеспечение условий для развития инновационной сферы в наукограде, деловой и социальной инфраструктуры, повышение уровня информационного, технического и транспортного обеспечения.

Для Алтайского края:

- создание модели города с современной экономикой, ориентированной на инновационный путь развития, которая характерна для «несырьевого» сектора экономики и базируется на производственном, научно-техническом, образовательном и кадровом потенциале;

- снижение нагрузки на бюджет Алтайского края за счет выхода города на бездотационное развитие;

- увеличение доходной части краевого бюджета за счет повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности реального сектора экономики Алтайского края;

- импортозамещение и переход на использование отечественных наукоемких технологий и оборудования в производственной и социальной сферах, городских хозяйствах, муниципальных образованиях края и так далее;

- создание дополнительных рабочих мест в городах Алтайского края за счет запуска наукоемких производств как на территории города Бийска, так и на прилегающих территориях Алтайского края.

Для Сибири:

- интеграция в мировое экономическое

пространство и улучшение инвестиционного климата сибирских регионов за счет развития транспортной инфраструктуры как основы сбалансированного социально-экономического развития Сибири;

- развитие современных форм сотрудничества организаций и предприятий регионов Сибири в области научно-технологического и инновационного развития.

Для Российской Федерации:

- решение проблем импортозамещения и развития отечественного производства за счет развития инновационной деятельности и внедрения высоких технологий в промышленность страны;

- решение комплекса проблем, связанных с коммерциализацией научно-технических заделов;

- создание конкурентоспособной отечественной наукоемкой продукции и услуг, выход на мировые рынки высоких технологий;

- поддержание обороноспособности страны в части обеспечения специальными химическими продуктами для ракетно-космической техники с использованием новых технических решений;

- предотвращение отъезда высококвалифицированных научных кадров и утечки высоких технологий за рубеж; сохранение и развитие передовой научной школы, повышение престижности научной деятельности среди молодежи;

- увеличение доходной части федерального бюджета за счет повышения конкурентоспособности сектора реальной экономики.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бородин В.А. Стратегия социально-экономического развития г. Бийска на период 2002 - 2010 гг. Отчет Института проблем промышленного развития.- Барнаул, 2001 г.

2. Проект программы развития муниципального образования «Город Бийск Алтайского края Российской Федерации» как наукограда Российской Федерации на 2003-2007 годы.