

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЕ ЗАКУПОК СТРОИТЕЛЬНЫХ И ПОДРЯДНЫХ РАБОТ В РАМКАХ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 44-ФЗ ОТ 05.04.2013 ПОСЛЕ ОТМЕНЫ СВИДЕТЕЛЬСТВ СРО О ДОПУСКЕ К РАБОТАМ

А. С. Евдокимова, Ю. В. Халтурин

Алтайский государственный технический университет
им. И. И. Ползунова, г. Барнаул

С 1 июля 2017 года вступили в силу нормы закона № 372-ФЗ. Они отменили свидетельства СРО на строительные, изыскательские и проектные работы. Строителям потребуются только членство в саморегулируемой организации, но и это требование будет относиться далеко не ко всем. При этом ответственность оставшихся в СРО членов усилится. Введено новое понятие «Региональность – новый принцип саморегулирования в строительстве».

Ключевые слова: государственные закупки, аукцион в электронной форме, закупки строительных и подрядных работ, СРО, допуск, свидетельство СРО, региональность.

Актуальность работы.

Законодательное регулирование градостроительства в Российской Федерации находится в стадии реформирования. В частности, 3 июля 2016 г. был принят Федеральный закон № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ» [1]. Данным Законом внесены значительные изменения в правовое регулирование в градостроительной деятельности, прежде всего в области деятельности саморегулируемых организаций и отношений саморегулируемой организации (СРО) и её членов. В частности, упраздняется «свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства». Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, перестает быть основой для разрешительной деятельности в области строительства, проектирования и выполнения инженерных изысканий.

Теперь вместо свидетельства о допуске к строительным работам предприниматель или организация должны предоставлять выписку из Единого электронного реестра СРО, которая подтверждает членство субъекта в саморегулируемой организации. Выписка также удостоверяет тот факт, что ее обладатель вправе производить определённые виды работ. Период действия выписки составляет один месяц. Таким образом, данное нововведение целиком и полностью продолжает политику государства последних лет по отмене всех и всяких свидетельств.

ПОЛЗУНОВСКИЙ АЛЬМАНАХ № 4 Т. 2 2017

Цель работы:

- анализ проблем при проведении закупок строительных и подрядных работ в рамках Федерального Закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ [2];

- анализ нововведений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, в части отмены свидетельств СРО о допуске к работам в рамках Федерального Закона № 44-ФЗ.

Основные задачи:

- анализ изменений, внесенных в законодательство Российской Федерации в 2016 г. и его применение в сфере закупок;

- оценка эффективности законодательных нововведений в сфере закупок строительных и подрядных работ.

Исследовательская часть.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.3 Федерального закона от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» [3]: «... с 1 июля 2017 года не допускается осуществление предпринимательской деятельности по выполнению инженерных изысканий, по осуществлению архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, на основании выданного СРО свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ».

Требования, установленные к лицам, выполняющим строительные и подрядные работы:

- приказ Минрегиона России от 30.12.2009 № 624 не применяется при определении требований к участникам закупки. При этом данный документ не прекращает действовать. Он будет необходим для определения работ, в отношении которых должен осуществляться строительный контроль. Вместе с тем в ГрК РФ исключается упоминание об этом перечне в нормах, определяющих требования к подрядным организациям;

- не существует разделение организаций, имеющих «генподрядный» допуск, и организаций, имеющих допуск к конкретным видам работ;

- любой член соответствующей СРО является в одном лице и "генподрядчиком", и лицом, имеющим право выполнять самостоятельно любые виды работ в соответствующей сфере.

Подрядчик, являющийся членом СРО, не во всех случаях вправе принимать участие в конкурентных закупках (конкурсах, аукционах и т.д.). Согласно ч. 3 ст. 55.8 Градостроительного кодекса (ГрК РФ) член СРО имеет право выполнять работы по договору подряда, заключаемому с применением конкурентных способов заключения договоров, при одновременном соблюдении следующих двух условий:

- 1) наличие у СРО, членом которой является такое лицо, отдельного компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств;

- 2) если совокупный размер обязательств по указанным договорам члена СРО не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого, таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Уровни ответственности СРО на примере компенсационного фонда в строительстве:

I. Минимальный размер вноса (в рублях) в компенсационный фонд возмещения вреда на одного члена строительного СРО в зависимости от уровня ответственности:

- 1) 100000 в случае, если член СРО планирует выполнять работы, стоимость которых по одному договору подряда не превышает 60 млн. (первый уровень ответственности);

- 2) 500000 в случае, если член СРО планирует выполнять работы, стоимость которых по одному договору не превышает 500 млн. (второй уровень ответственности);

- 3) 1500000 в случае, если член СРО планирует выполнять работы, стоимость которых по одному договору не превышает 3 млрд. (третий уровень ответственности);

- 4) 2000000 в случае, если член СРО планирует выполнять работы, стоимость которых по одному договору не превышает 10 млрд. (четвертый уровень ответственности).

- 5) 5000000 в случае, если член СРО планирует выполнять работы, стоимость которых по одному договору составляет 10 млрд. и более (пятый уровень ответственности).

II. Минимальный размер вноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств на одного члена СРО в строительстве, выразившего намерение принимать участие в заключении договоров подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров, в зависимости от уровня ответственности составляет:

- 1) 200000 в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает 60 млн. (первый уровень ответственности);

- 2) 2500000 в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает 500 млн. (второй уровень ответственности);

- 3) 4500000 в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает 3 млрд. (третий уровень ответственности);

- 4) 7000000 в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам не превышает 10 млрд. (четвертый уровень ответственности).

- 5) 25000000 в случае, если предельный размер обязательств по таким договорам составляет 10 млрд. и более (пятый уровень ответственности).

При этом количество договоров подряда, которые могут быть заключены членом СРО с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается.

Членство СРО не требуется для лиц, указанных в ч. 2.1 ст. 47, ч. 4.1 ст. 48 и ч. 2.2 ст. 52 ГрК РФ, вне зависимости от суммы заключаемого ими контракта (договора). Также с 1 июля 2017 г. полностью отменяются требования о членстве СРО в отношении организаций, выполняющих строительные работы в рамках субподрядных договоров, а также лиц, выполняющих строительство, реконструкцию или капитальный ремонт объектов капитального строительства, если сумма договора не превышает 3 млн. рублей. Исходя

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЕ ЗАКУПОК СТРОИТЕЛЬНЫХ И ПОДРЯДНЫХ РАБОТ В РАМКАХ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 44-ФЗ ОТ 05.04.2013 ПОСЛЕ ОТМЕНЫ СВИДЕТЕЛЬСТВ СРО О ДОПУСКЕ К РАБОТАМ

из изложенного, алгоритм действий заказчика по установлению требований к участникам закупки можно представить в виде схемы, представленной на рисунке 1.

Закон 44-ФЗ при установлении требований к участникам о членстве СРО требует от заказчиков определить в составе заявки документ, подтверждающий соответствие участника закупки установленному требованию.

Таким документом является выписка из реестра членов СРО (ч. 4 ст. 55.17 ГрК РФ). При этом срок действия такой выписки, в отличие от свидетельства СРО, составляет один месяц с даты ее выдачи, что представляется достаточным при осуществлении большинства конкурентных процедур. Вместе с тем, если на день рассмотрения заявки участника закупки срок действия представленной им выписки истечет, это не является причиной для принятия решения заказчиком об отклонении заявки такого участника закупки, т.к. у заказчика имеется возможность проверить необходимые сведения о нем с помощью общедоступных источников информации (например, <http://reestr.nostroy.ru/reestr>, или <http://reestr.nopriz.ru/reestr>).

Завершая рассмотрение вопроса отмены свидетельств СРО, необходимо упомянуть еще об одной проблеме: при проведении конкурентных процедур у комиссии заказчика, рассматривающей заявку участника на предмет его соответствия установленным требованиям, может возникнуть вопрос о непревышении таким участником совокупного размера принятых обязательств, исходя из внесенного им в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств взноса. По данной проблеме комиссия не должна и технически не может проверить участника на соответствие данному требованию ГрК РФ.



Рисунок 1 – Установление требований к участникам закупок

Такую проверку в соответствии с требованиями ГрК РФ должны осуществлять сам участник закупки и СРО, членом которой такой участник является.

Заключение

Вступившие в силу нововведения приведут к радикальным изменениям на строительном рынке России.

Отмена системы допусков означает, что все свидетельства утрачивают силу. Теперь необходимость участия в СРО поставлена в прямую зависимость от правового статуса заказчика. Если он является застройщиком, техзаказчиком, фондом капитального ремонта, лицом эксплуатирующим здание или получившим право на использование муниципальной либо государственной земли, то генеральный подрядчик просто обязан быть членом СРО. Исключение касается производства строительно-монтажных работ на сумму менее 3 млн. рублей. В этом случае генеральный подрядчик может и не быть членом саморегулируемой организации.

Федеральные и муниципальные компании, а также фирмы с их участием получили серьезное преимущество на рынке. Они освобождены от участия в СРО и могут серьезно влиять на стоимость услуг и даже применять демпинговые цены.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 03.07.2016 N 372-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/document/search.html?searchString=44+фз>.

3. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.08.2017) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51040/.

Евдокимова А.С. – магистрант ФГБОУ ВО АлтГТУ им. И.И. Ползунова, E-mail: dazy3085@mail.ru.

Халтурин Ю.В. – к.т.н., доцент кафедры «Строительные конструкции», ФГБОУ ВО АлтГТУ им. И.И. Ползунова, E-mail: khalt.yuriy@mail.ru.