

ПРИОРИТЕТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Е. С. Пермякова¹, И. Н. Сычева²

¹*Восточно-Казахстанский государственный технический университет им. Д. Серикбаева, г. Усть-Каменогорск, Республика Казахстан*

²*Алтайский государственный технический университет им. И. И. Ползунова, г. Барнаул*

В настоящее время во многих независимых государствах СНГ стали осознать, что без сотрудничества и взаимопонимания невозможно сохранить стабильность, обеспечить безопасность, интегрироваться в мировое сообщество, не остаться на его периферии. В условиях глобализации именно приграничное сотрудничество между сопредельными регионами соседствующих стран представляется очень актуальной темой.

Казахстан успешно развивает подобное сотрудничество со всеми соседними странами, однако на данный момент самыми масштабными являются торгово-экономические отношения с Россией. Так, Россия и Казахстан имеют самую протяженную в мире сухопутную границу для 13 российских и 8 казахстанских областей, протяженность которой 7,5 тысяч километров. При этом и в России, и в Казахстане важнейшие экономически развитые, промышленные города (Уральск, Атырау (Гурьев), Актобе (Актюбинск), Костанай, Кокшетау (Петропавловск), Павлодар, Усть-Каменогорск – в Казахстане, Астрахань, Волгоград, Оренбург, Магнитогорск, Челябинск, Омск, Новосибирск, Барнаул – в России) расположены вблизи государственных границ, и вместе с тем, далеко друг от друга, что, несомненно, создает дополнительные предпосылки к более тесному внешнеэкономическому сотрудничеству двух стран. Безусловно, приграничное сотрудничество – значимая составляющая казахстанско-российских отношений: по официальным данным статистики, на его долю приходится более 70 % товарооборота России и Казахстана. Исторически сложилось так, что в Казахстане сотрудничество с Россией строилось преимущественно не на внутривнутриреспубликанских хозяйственно-технологических связях, а на взаимодействии с приграничными областями России, например, из Казахстана вывозился уголь на Урал, а в Восточный Казахстан завозился с Кузбасса.

В России и Казахстане значительные внешние сухопутные границы и достаточно развитые транспортно-коммуникационные связи с сопредельными государствами ориентируют экономики приграничных регионов на рынки сбыта соседних государств, обладающих большей емкостью. Для приграничных регионов, расположенных в стороне от основных международных транзитных коридоров, развитие внешнеэкономических связей с соседними странами будет компенсировать их удаленность от основных мировых рынков.

В сложившейся на сегодняшний день экономической ситуации наиболее важными факторами, способствующими интеграции приграничных регионов России и Казахстана, на наш взгляд, являются:

1) усиливающаяся тенденция развития международного сотрудничества между Россией и Казахстаном на региональном уровне;

2) перенос акцента по реализации долгосрочных стратегий экономического развития обоих государств из центра в регионы.

Следует отметить, что в двусторонней кооперации наблюдается неравномерная вовлеченность сопредельных регионов в систему приграничного сотрудничества. Наиболее активными участниками внешнеэкономической деятельности с Казахстаном являются Челябинская, Оренбургская, Тюменская, Омская, Новосибирская области и Алтайский край. На их долю приходится более 50 % всего объема приграничного сотрудничества. Более пассивными партнерами Казахстана выступают Самарская, Курганская, Саратовская, Волгоградская, Астраханская области и Республика Алтай.

В рамках данного исследования мы рассматриваем территорию двух приграничных регионов – Алтайский край Российской Федерации и Восточно-Казахстанская область Республики Казахстан.

ПРИОРИТЕТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Алтайский край – крупный промышленный и сельскохозяйственный регион Российской Федерации – находится на юго-востоке Западной Сибири, на границе континентальной Азии. Он соседствует с Новосибирской, Кемеровской областями, Республикой Алтай, Республикой Казахстан. Его территория составляет 168 тыс. кв. км. Население – 2581,6 тыс. человек. Барнаул, столица края (население 603,5 тыс. чел.), является его деловым, коммерческим и культурным центром. Город расположен в восточной части территории. Другие промышленно-развитые города – Бийск, Рубцовск, Заринск, Алейск, Новоалтайск, Славгород.

Полезные ископаемые Алтайского края включают полиметаллы, поваренную соль, соду, уголь, никель, кобальт, железную руду и драгоценные металлы. Алтай знаменит уникальными месторождениями яшмы, порфира, мраморов, гранитов, минеральными и питьевыми водами, природными лечебными грязями. Ведущими отраслями промышленности являются машиностроение и металлообработка, химическая и нефтехимическая, электроэнергетика, легкая и текстильная, а также пищевая и перерабатывающая. Около 18 % всего краевого промышленного производства приходится на долю машиностроения, в котором одна треть – на долю сельскохозяйственного машиностроения.

Плодородные земли и благоприятные почвенно-климатические условия обусловили значительную роль сельского хозяйства в общей специализации края. Алтайский край является крупнейшей житницей не только Западной Сибири, но и России. Здесь сосредоточена третья часть общего объема производства сельского хозяйства Западной Сибири.

Транспортная инфраструктура характеризуется наличием всех основных его видов. Протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием составляет 18,5 тыс. км (79 % от общей протяженности). Эксплуатационная длина железных дорог общего пользования составляет 1803 км. Внутренний судоходный транспорт имеет протяженность 779 км (судоходство по Оби).

Восточно-Казахстанская область является одной из индустриально развитых регионов республики. Она расположена на востоке страны, центр области – город Усть-Каменогорск, который находится в предгорьях рудного Алтая и основан в 1720 г. Другие промышленно-развитые города – Семипала-

тинск, Риддер, Зыряновск, Шемонаиха. Территория области равна 283,3 тыс. кв. км, население составляет 1485,5 тыс. человек. Граничит на севере с Алтайским краем Российской Федерации, на востоке и юго-востоке – с Китайской Народной Республикой.

Недра области богаты свинцом, цинком, оловом, вольфрамом, молибденом, марганцем, золотом, ртутью, сурьмой, бурым и каменным углем, горючими сланцами и строительными материалами.

Ведущие отрасли промышленности: цветная металлургия, машиностроение, приборостроение, горнодобывающая, энергетическая, строительная, лесная и деревообрабатывающая, легкая, пищевая. В области развито и сельское хозяйство. По удельному весу объемов производства молока область занимает второе место в Республике, мяса и яиц – третье.

Транспортная инфраструктура области представлена всеми основными видами: железнодорожным, автомобильным, воздушным, речным, городским электрическим, трубопроводным.

Для оценки состояния экономического сотрудничества регионов в настоящее время, необходимо рассмотреть объем и структуру их взаимной торговли, внешнеторгового оборота.

Среди регионов Российской Федерации одним из наиболее крупных торговых партнеров Восточно-Казахстанской области является Алтайский край. Одна треть товарооборота края приходится на Казахстан. Семьдесят процентов этого оборота приходится на Восточно-Казахстанскую область. И с каждым годом данный показатель неизменно растет.

Основные товарные группы экспорта из ВКО в Алтайский край: продукция цветной металлургии (оксид и пероксид цинка), оборудование и инструмент для обработки грунта и бурения скальных пород и части к ним, продовольственные товары (овощи и фрукты, пшеница). Наиболее крупные предприятия-экспортеры Восточно-Казахстанской области, занимающиеся экспортными поставками в Алтайский край: ОАО «Каполиграф» (ящики и коробки из негофрированной бумаги и картона, мешки и сумки из бумаги и картона, бумага гуммированная, листы слоистые из аминокислотных смол); ОАО «Семей Комир» (уголь, включая пылевидный); ОАО «УК Конденсаторный завод» (основания для электрической аппаратуры, конденсаторы постоянной мощности); ОАО «Казцинк» (оксид, пероксид цинка).

Наиболее крупные предприятия-импортеры Восточно-Казахстанской области, занимающиеся импортными поставками из Алтайского края: ОАО «УМЗ» (уран, алюминий нелегированный необработанный); ОАО «Казцинк» (известь, кокс и полукокс из угля, нитрат аммония, изделия тканые, двигатели постоянного тока, прокат плоский из стали); ЗАО «Бипек Авто» (автомобили, транспортные средства); филиал корпорации «Казхмыс» «Востокказмедь» (лед и снег, песок природный, известь негашеная, уголки фасонные, специальные профили).

Кроме того, трансграничное сотрудничество Алтайского края и Восточно-Казахстанской области проходит в рамках межгосударственной программы «Наш общий дом – Алтай». Шесть сопредельных областей Большого Алтая, в том числе Алтайский край и Восточно-Казахстанская область, решили строить новую модель межгосударственного приграничного сотрудничества с целью создания оптимальных условий для развития всех территорий Алтайского региона. Развитие сотрудничества сопредельных территорий России, Казахстана, Китая и Монголии должно быть реализовано в сфере экономики, торговли, науки и техники, добычи и переработки природных ресурсов, транспортного сообщения, охраны окружающей среды, туризма, образования, культуры.

Экономики Алтайского края и Восточно-Казахстанской области во многом схожи по своей структуре, но специфичны по специализации. Но на данном этапе развития их объединяют схожие цели и задачи, и главные из них – достижение высокого уровня благосостояния населения на основе создания конкурентоспособной и сбалансированной экономики, достижение устойчивого развития региона путем диверсификации отраслей экономики, поэтапное замещение части сырьевой составляющей в валовом региональном продукте на высокотехнологичную конкурентоспособную продукцию. С этой целью были разработаны: Стратегия социально-экономического развития Алтайского края на период до 2025 года; Стратегический план развития Восточно-Казахстанской области до 2020 года; Долгосрочная программа социально-экономического развития Алтайского края на период до 2017 года; Региональная программа индустриально-инновационного развития Восточно-Казахстанской области на 2004-2015 годы.

Важно отметить что, исследуемые приграничные регионы имеют и много общего: большая территория, численность населения, схожий климат, огромное количество полезных ископаемых; географическое положение, в том числе удаленность от морских путей сообщения и расположение крупных городов вдоль границ и мелких городов и поселков вокруг них; огромная роль сельского хозяйства в экономике регионов и благоприятные возможности для его развития; серьезная производственная база и перспективы развития машиностроительной отрасли промышленности. Кроме того, имеется очень много схожих проблем, сдерживающих социально-экономическое развитие регионов. Но вместе с тем, серьезных точек сближения (совместных точек роста) фактически нет, их нужно создавать и развивать искусственно.

В рамках данного исследования мы используем теорию полюсов роста для изучения сопредельных территории двух государств. Это концепция, теоретически объясняющая неравномерность размещения различных отраслей хозяйственной деятельности в рыночном пространстве, согласно которой среди отраслей региона обязательно выделяются пропульсивные (динамично развивающиеся, ведущие) отрасли. Они стимулируют развитие прилегающих территорий, прежде всего за счёт вспомогательных, дополнительных и обслуживающих производств, представляя собой полюсы роста, а их концентрация в определённых районах ведёт к образованию центров развития.

Вместе с тем, по нашему мнению, требуется уточнение понятий и использование новой формулировки в контексте рассматриваемой проблемы. Так, мы приходим к необходимости использования новой парадигмы экономического развития приграничных регионов – «трансграничные полюса роста». Успешному развитию «трансграничных полюсов роста» Алтайского края и ВКО, кроме всего прочего, способствует функционирование Таможенного союза и создание в перспективе Единого экономического пространства. Безусловно, это является одним из основных приоритетов дальнейшей экономической интеграции наших стран.

В качестве пропульсивной отрасли предлагается агропромышленный комплекс, а точнее сельскохозяйственное машиностроение.

Безусловно, в последние годы АПК России и Казахстана развивается, объем сель-

ПРИОРИТЕТЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ВОСТОЧНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

скохозияственной продукции неизменно растет, но, к сожалению, не такими высокими темпами, как хотелось бы.

В Казахстане, например, показатель продовольственной зависимости составляет 0,3 (уровень продовольственной зависимости считается безопасным, если этот показатель составляет от 0,1 до 0,2; пороговый — от 0,25 до 0,3; опасный — выше 0,5). Изначально это обусловлено тем, что в начале 1990-х гг. продовольственный рынок в основном формировался стихийно, большую часть составляла импортная продукция. В условиях либерализации внешней торговли импортная экспансия привела к вытеснению с рынка отечественных производителей. В настоящее время в Восточно-Казахстанской области во многом это связано с изношенностью материально-технической базы сельхозпредприятий. Высокий износ техники — главный ограничитель эффективного ведения производства. Все это ведет к увеличению себестоимости и снижению качества продукции. Около 80 % тракторов и сельскохозяйственных машин прошли двойной срок амортизации, находятся в эксплуатации 15 и более лет, при нормативном сроке эксплуатации 8-10 лет. Техническая готовность имеющейся техники к сезону полевых работ не превышала 70%, а нагрузка на единицу техники остается большой и в ряде случаев превышает норму в 2 раза.

Во многих отраслях пищевой и перерабатывающей промышленности степень износа основных производственных средств составляет более 80 %. Мировому уровню соответствует только 3 % активной части производственных фондов. На предприятиях пищевой и перерабатывающей промышленности около 70 % трудоемких операций осуществляется вручную. Отсутствие у предприятий современной заготовительной техники для сбора, транспортировки и хранения скоропортящегося сельскохозяйственного сырья в определенной степени сдерживают рост объемов продукции, прошедшей промышленную переработку. Так, доля промышленной переработки сельскохозяйственных продуктов в валовом объеме производства сельскохозяйственной продукции составила по молоку — 8,6 %, мясу — 7 %, маслосеменам подсолнечника — 83,0 %, зерновым культурам — 42,0 %.

Согласно Стратегическому плану развития Восточно-Казахстанской области, к 2020 г. необходимо довести обновление основных видов сельскохозяйственной техники до

60 %, при этом ежегодно — 5-7 %, которое планируется за счет современных высокотехнологических машин и оборудования. К 2020 г. необходимо довести количество сервисных центров поставщиков техники до 10 единиц. Обеспечить устойчивую работу МТС и ПТО с ежегодным объемом оказываемых сервисных услуг в сумме 250-300 млн. тенге. Для приобретения сельскохозяйственной техники в условиях лизинга будут привлечены дополнительные лизинговые структуры.

Решение поставленных на среднесрочную перспективу задач в этой сфере для области в одиночку является крайне сложным и капиталоемким. Это обусловлено, в первую очередь, тем, что в настоящее время на территории области для этого нет необходимой производственной базы. А приобретение импортной сельскохозяйственной техники предприятиями АПК в кредит или лизинг даже при поддержке государства обходится очень дорого. Таким образом, учитывая важность развития аграрного машиностроения в области и, кроме того, создания отраслевого агропромышленного кластера, вытекает одно из приоритетных направлений экономической интеграции наших регионов.

Алтайский край, будучи крупнейшим сельскохозяйственным регионом России, является и крупным центром сельскохозяйственного машиностроения. Около 30 % в структуре отгруженных товаров приходится на производство машиностроительной продукции, которое в основном представлено сельхозмашиностроением. Однако крупнейшие предприятия этого сектора экономики: ОАО «Алтайский трактор», ОАО «Рубцовский машиностроительный завод» ОАО «Барнаульский станкостроительный завод», ОАО ПО «Алтайский моторный завод», находятся на грани банкротства. Даже при наличии таких предприятий-гигантов, в крае остается низким уровень обеспеченности хозяйств сельскохозяйственной техникой, высокая степень ее износа не позволяет своевременно и качественно проводить весь комплекс сельскохозяйственных работ. Так, обеспеченность хозяйств края основными видами сельскохозяйственной техники в среднем составляет 40-51 % от нормативной потребности. С учетом того, что более 80 % сельскохозяйственных машин полностью амортизированы, фактическая обеспеченность техникой составляет 20-27 %, нагрузка на сельхозтехнику в 2-3 раза превышает нормативную.

Таким образом, относительно слабая механизация и высокая изношенность сельскохозяйственной техники, является одним из основных факторов, сдерживающих интенсивное развитие АПК и Алтайского края, и ВКО.

Этот сектор, безусловно, можно охарактеризовать как потенциальный полюс роста, имеющий перспективу как на внутреннем, так и внешнем рынке. Машиностроение как в России, так и в Казахстане является наиболее инновационным и может привести к развитию целого пакета новых технологий не только в производстве, но и дистрибуции, управлении, промышленном дизайне.

Нами рассмотрено лишь несколько приоритетных направлений экономической интеграции ВКО и Алтайского края: создание Единого экономического пространства, развитие трансграничных полюсов роста, соединение их в трансграничные оси развития на примере сельскохозяйственного машиностроения. На наш взгляд, диверсификацию экономики следует начинать именно с сельского хозяйства. Это решит не только важнейшую проблему продовольственной независимости региона и страны в целом, но и повлечет за собой развитие многих отраслей, в первую очередь, машиностроения, химической, легкой, текстильной, перерабатывающей промышленности.