

ПРИРОДООХРАННЫЕ ПРОЕКТЫ НА ТЕРРИТОРИИ АЛТАЯ: ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАВТРА

Ю. П. Баденков¹, И. Н. Ротанова²

¹Институт географии РАН, г. Москва

²Институт водных и экологических проблем СО РАН, г. Барнаул

Алтай, или Алтайские горы – географический объект, расположенный в центре Евразии (Внутренняя Азия). Алтай является крупным трансграничным международным регионом, так как в его пределах расположены территории четырех стран: России, Казахстана, Монголии и Китая. Части Алтая, находящиеся в разных странах, имеют свои локальные названия: известны Рудный Алтай на территории Казахстана; Русский Алтай, включающий Алтайский край и Республику Алтай в Российской Федерации; а также Монгольский Алтай. Рассмотрение Алтая как горного трансграничного региона с позиции достижения цели повышения социально-экономического уровня проживающего здесь многонационального населения, и в то же время применение единого подхода к охране природы всеми расположенными здесь странами, для чего на рубеже XX – XXI вв. объединились для активных действий государственно-управленческие, научные, природоохранные, общественные силы, позволяет называть эту территорию «Большим Алтаем».

Ведущие направления международной приграничной и трансграничной деятельности на Алтае получили активизацию с середины 1990-х гг. Первый проект по трансграничному сотрудничеству «Большой Алтай» был инициирован и получил обсуждение изначально среди общественно-экологических организаций. Практически было сформировано несколько отдельных природоохранных-экологических проектов, чему способствовали активные работы по обоснованию, а затем и международное признание Алтая одним из двухсот экорегионов Земли. Многообразие природно-климатических условий, создаваемое горными и котловинными формами рельефа, сложная гляцио-гидрографическая структура определяют богатый набор обитающих здесь объектов и сообществ флоры и фауны. Здесь встречаются многие редкие, исчезающие и малоизученные виды растений и животных, к которым относятся: снежный барс ирбис, горный баран аргали и др., полу-

чившие природоохранный статус «флаговых» видов.

Алтай и окрестные горные территории, такие как Саяны, отличающиеся богатым биоразнообразием и сохранностью большей части ландшафтов в состоянии, практически неизменном или малоизменном хозяйственной деятельностью человеческого общества, получили приоритет в конце XX-го столетия для реализации экорегионального подхода к охране окружающей среды.

Осенью 1998 г. на конференции по устойчивому развитию Алтайского региона, состоявшейся в г. Урумчи Синьцзян-Уйгурского автономного района (СУАР) Китая, куда административно входит китайская часть Алтая, по инициативе правительства Республики Алтай от имени ее природоохранных ведомств, а также при поддержке Восточно-Казахстанской области, СУАР Китая и Баян-Ульгийского аймака Монголии был озвучен документ, получивший название «Алтайская декларация». Она призвала заинтересованные стороны объединить и скоординировать усилия для природоохранной деятельности на территории Алтая, создать трансграничную сеть заповедников, на базе имеющихся в приграничных регионах расположенных здесь государств. В декларации содержалось предложение к правительствам четырех стран о принятии межгосударственной конвенции по устойчивому развитию в Алтайском регионе – «Алтайской конвенции», в цели которой входило бы не только развитие всего Алтайского горного региона (или Алтайских горных регионов), но и учреждение трансграничного Биосферного Заповедника согласно стандартам Севильской стратегии биосферных заповедников ЮНЕСКО [1].

В том же 1998 г. стартовал проект Всемирного фонда дикой природы (ВВФ) «Обеспечение долгосрочного сохранения биоразнообразия Алтае-Саянского экорегиона» (АСЭР). Площадь АСЭР составила 1 065 000 км² с простиранием на 1600 км с запада на восток и на 1300 км – с севера на юг и распределась на территориях четырех государств в следующем соотношении: 62 % – в России,

29 % – в Монголии, 5 % – в Казахстане и 4 % – в Китае.

К 2000 г. экологические инициативы получили поддержку по линии региональных администраций и неправительственных организаций, при этом, в большей степени, эту поддержку можно назвать концептуально-мировоззренческой. Это нашло выражение в озвученной идее полномасштабной трансграничной интеграции по типу «еврорегионов» и создании трансграничного «Алтайского горного региона», что получило в российском изложении название «Большого Алтая», а в китайском изложении – «Восточно-Центрально-азиатской экономической зоны».

Реальная деятельность в рамках совместных экологических и природоохранных проектов на Алтайских территориях во всех государствах происходила и происходит при подавляющей финансовой поддержке различных западноевропейских и американских правительственных и неправительственных организаций и фондов. Так, кроме проекта АСЭР, финансируемого ВВФ, в основном, на голландские средства, разрабатывавшаяся концепция трансграничной биосферной территории для устойчивого развития Алтая (ТБТ «Алтай») с участием представителей науки, региональных и центральных управленческих структур Монголии, Китая, Казахстана и России, ЮНЕСКО, ПРООН, ГЭФ, имела финансовую поддержку Федерального агентства охраны природы ФРГ под кураторством Немецкого общества по техническому сотрудничеству (GTZ).

В настоящее время, лидирующее международное значение на Алтае имеет проект ВВФ, начавшийся в 1998 г. АСЭР включен в «Global-200» – список девственных или мало измененных экорегионов мира, определенных ВВФ. Создание «экологической сети» охраняемых природных территорий (ОПТ) – одна из основных задач проекта. Ее решение, по концепции авторов проекта, позволит заложить основу для сохранения биоразнообразия в АСЭР на ближайшие 50 лет [2, 3].

В охрану природы АСЭР вложено около 3 миллионов евро. На эти средства проведены комплексные исследования популяций снежного барса ирбиса и горного барана аргали, разработаны национальные стратегии сохранения этих видов. Созданы новые особо охраняемые природные территории (ООПТ): в Республике Казахстан – Катон-Карагайский национальный парк, площадью более 600 тыс. га; в Республике Алтай – природные парки «Аргут» (более 20 тыс. га), «Ка-

тунь» (более 70 тыс. га), «Зона покоя Укок» (более 254 тыс. га); в Алтайском крае – Тигерский заповедник (около 40 тыс. га); в Красноярском крае – заказники «Мотыгинское многоостровье», «Богучанский», «Машуковский», «Огнянский», «Река Татарка», «Чулымский», «Тохтай», «Гагульская котловина» и природный парк «Ергаки». Двум территориям в Монголии придан официальный статус Рамсарских угодий: оз. Увс (585 тыс. га) и оз. Ахыт (около 74 тыс. га). Осуществляется поддержка действующих с более раннего времени Алтайского и Катунского заповедников.

В 2003 г. представители органов власти Республики Алтай, природных парков, неправительственных организаций и другие заинтересованные лица поддержали продление имевшего место в середине 1990-х гг. сотрудничества с Природным Парком «Адирондак» (США) в рамках проекта по разработке «Концептуальной Программы Устойчивого Землепользования в Республике Алтай». Заказчиком Программы выступало Госсобрание Эл-Курултай Республики Алтай, исполнительной организацией являлась корпорация «Экологически устойчивое развитие» («Ecologically Sustainable Development, Inc.», ESD). Интересы представителей Республики Алтай касались следующих сфер: вопросы создания и функционирования природных парков, урегулирование земельных отношений в природных парках, развитие экотуризма и альтернативной энергетики. Исходя из данных запросов в 2004 г. Меттью Фоли (ESD) и Ч. Д. Алмашев, директор Фонда устойчивого развития Алтая (FSDA) разработали специальный проект – «Содействие Алтаю» [4]. Данный проект (англ. аббревиатура «AAP») является долгосрочной программой, работающей с американскими донорами для содействия различным партнерам на Алтае; служит «зонтичной программой» фонда; охватывает несколько основных тематических направлений:

- Усиление системы управления и охраны ООПТ Алтая. Создание местного потенциала.
- Продвижение устойчивого землепользования на Алтае. Планирование устойчивого землепользования.
- Демонстрация устойчивой энергетики на Алтае. Альтернативная энергетика.
- Развитие сети общинного туризма на Алтае. Устойчивый туризм.
- Прикладные исследования биоразнообразия Алтае-Саян.

В 2006 г. началась реализация проекта Программы развития ООН (ПРООН) и Глобального Экологического Фонда (ГЭФ) по сохранению биоразнообразия с общим объемом финансирования в 15,5 млн. долларов. Около 1 млн. долларов выделил Алтае-Саянский проект ВВФ в порядке софинансирования отдельных направлений проекта. ПРООН/ГЭФ поддерживает разработку трех отдельных проектов в Монголии, Казахстане и России по сохранению биоразнообразия в Алтае-Саянском экорегионе. Эти проекты базируются на применении регионального подхода к управлению сохранением биоразнообразия и рассматривают экологические процессы вне политических и административных границ и образований. Для обеспечения координации между отдельными проектами ПРООН/ГЭФ, обмена информацией и опытом, разработки механизмов реализации будущих проектов во всех трех странах, решения трансграничных проблем экорегиона образован Региональный координационный Комитет (РКК), в который вошли представители государственных природоохранных ведомств трех государств, а также администрации Ховдского аймака, Восточно-Казахстанской области, Республик Алтай, Тува, Хакасия, Кемеровской области, Алтайского и Красноярского краев. Таким образом, институализация межрегионального сотрудничества на Алтае в природоохранной сфере происходит, благодаря финансовой поддержке ПРООН и ГЭФ.

В 2007 г. в рамках АСЭР начался проект ВВФ «Охраняемые территории – для живой планеты!», направленный на поддержку существующих охраняемых территорий разного уровня и поиск путей взаимовыгодного сотрудничества между заповедными землями и местными жителями.

На состоявшемся в июле 2010 г. Международном консультативном совещании в Усть-Коксе (Республика Алтай) были озвучены предложения для нового этапа трансграничного природоохранного сотрудничества в Алтайском регионе, основанного на инициативе непрерывного сохранения биоразнообразия (connectivity conservation), разработанной как новый природоохранный подход Горной группой Всемирной комиссии по национальным паркам и охраняемым территориям Международного союза охраны природы (IUCN/WCPA) в качестве механизма адаптации экосистем к глобальным изменениям, прежде всего – климатическим, и предложенной представителями российской

академической науки (Институт географии РАН, Ю. П. Баденков) в сотрудничестве с одним из биосферных резерватов Алтая – Катунским заповедником (Т. В. Яшина) и Международным союзом охраны природы (Г. Ворбойз) [5,6]. Инициатива направлена на осуществление пространственных взаимосвязей между отдельными ООПТ и другими категориями земель, входящими в пространство крупных территорий непрерывного сохранения, а также поддержание системы многофункциональных («процессных») гуманитарных, институциональных и легитимных связей. Для огромной территории формируется гибкая и целостная система сохранения биологического и культурного разнообразия, объединенная общими целями и задачами и действующая на основе принципов партнерства (соучастия) основных заинтересованных сторон. Данная инициатива неразрывно связана с созданием крупного Алтае-Саяно-Байкальского мега-коридора, который не только существенно расширит границы АСЭР, но и внесет вклад в комплексную (интегративную) политику сохранения биоразнообразия. Непрерывное сохранение может рассматриваться в качестве рабочего инструментария по достижению целей сохранения биологического разнообразия в пределах крупных и сложных территорий. Такими территориями в других горных регионах мира уже названы Йеллоустоун – Юкон эко-регион (США – Канада); Малоти-Дракенсберг трансграничный регион (Ю. Африка – Лесото); Австралийские Альпы – Атертон (Австралия); Сакральные ландшафты Гималаев (Непал, Индия, Бутан); Центрально-американский биологический коридор (Мексика, Белиз, Гватемала, Сальвадор, Гондурас, Никарагуа, Панама) и др.

Имеющийся международный опыт и собственные российские научные природоохранные исследования позволяют адаптировать и внедрить новый подход непрерывного сохранения в планирование и управление процессами устойчивого развития территории Большого Алтая. Расширение трансграничного АСЭР в территорию непрерывного сохранения биологического и культурного разнообразия – Алтае – Саяно – Байкальский мега-коридор и создание Международного (Алтай – Саяны – Байкал) биосферного центра непрерывного сохранения биологического/культурного разнообразия и устойчивого развития под эгидой ЮНЕСКО – следующий этап трансграничного сотрудничества стран «Большого Алтая».

На консультативном совещании в Усть-Коксе также были обсуждены и внесены в его Резолюцию пункты об ускорении процесса создания двухсторонних трансграничных ООПТ: «Алтай» на базе Государственного природного биосферного заповедника «Катунский» (Россия) и Катон-Карагайского государственного национального природного парка (Казахстан); «Убсунурская котловина» на базе Государственного природного биосферного заповедника «Убсунурская котловина» (Россия) и ООПТ Увс аймака Монголии; а также о поддержке Правительствами России, Казахстана, Китая, Монголии и Германии инициативы по созданию четырехсторонней трансграничной биосферной территории «Алтай» в границах упомянутых государств Большого Алтая.

Опыт реализации природоохранных проектов в Алтайском регионе на рубеже XX-XXI вв. находит подтверждение в больших объемах накопленных материалов по изучению различных аспектов охраны природы, в том числе, в создании базы данных по биоразнообразию Алтае-Саянского экорегиона (более 8 тысяч видов растений и животных), в обобщении опыта традиционных знаний коренных народов по неистощительному использованию природных ресурсов, в реализации многих проектов по экологическому образованию и просвещению и пр. Таким образом, создана серьезная информационная и методическая основа для сохранения биологического разнообразия в стратегическом трансграничном регионе. Возникает необходимость более активного интегрирования полученных знаний в систему управления и развития Большого Алтая.

Отмечая значительное зарубежное внимание к Алтаю, можно сожалеть о том, что российские инициативы, поддерживаемые на государственном уровне, мягко говоря, не многочисленны. Так, Российская национальная стратегия по сохранению биоразнообразия хотя и относит Алтае-Саяны к приоритетным горным регионам вследствие высокого биологического и ландшафтного разнообразия, наличия многочисленных эндемичных видов, богатого исторического и этнокультурного наследия, оригинальных традиций устойчивого использования природных ресурсов; однако акцентирует внимание на необходимости укрепления системы ООПТ, на создании территорий традиционного природопользования и этнокультурных охраняемых территорий. Хотя сохранению трансграничного биоразнообразия и необходимости созда-

ния новых ООПТ по границе с Казахстаном, Китаем и Монголией в ней также уделяется внимание.

Можно говорить о том, что имеются все предпосылки разработки применительно к Алтаю и поэтапной реализации природоохранного подхода непрерывного сохранения биологического и ландшафтного разнообразия. Этому способствуют следующие аспекты. Во-первых, значительные площади региона находятся в традиционном природопользовании, которое можно охарактеризовать как «щадящее» или «приемлемое» для сохранения экосистем. При этом состояние и функционирование природных комплексов определяются естественными природными процессами при минимальном антропогенном воздействии, т. е. находятся в состоянии, близком к естественному. Это позволяет сохранить максимально полный набор экосистем, местообитаний и ландшафтов «общепериферийной» значимости, а внутри комплексов – участки для охраны с характеристиками высокой степени качества и сохранности. Эти участки станут ядрами системы, к тому же достаточными по площади, чтобы обеспечить сохранение и населяющих видов, и ландшафтов в целом. Ядрами могут быть крупные снежно-ледниковые образования, озерные системы, ландшафты межгорных котловин, трансграничные природные резерваты, объекты ООПТ и памятники природы, уникальные геологические и водные объекты. Наибольшую подготовленность для образования ядер в Алтайском регионе имеют заповедники Тигирекский, Катунский и Алтайский (Россия), Маркакольский (Казахстан), Канас (Китай), национальные и природные парки Белуха (Россия), Озеро Рахмановское и Катон-Карагайский (Казахстан), Алтай Таван Богд, Сайлюгем (Монголия).

Во-вторых, вся территория Алтае-Саян покрыта сетью линейно протяженных природных объектов (реки, хребты, лесные массивы, цепочки водоемов), представляющих естественные пути расселения и миграции биологических видов. Эти перемещения осуществляются вне зависимости от политических границ. При этом некоторые использующие данные естественные «артерии» виды занесены в международную Красную книгу Международного союза охраны природы (МСОП) и требуют интернациональных усилий для сохранения. К таким относятся, например, снежный барс ирбис, алтайский горный баран аргали и др. Путем придания однородным местообитаниям режимности и

статуса ОПТ обеспечивается связь между территориально удаленными ареалами, что в свою очередь, обеспечивает выживаемость и сохранение редких видов.

В-третьих, стратегия Правительства России в области финансирования природоохранной деятельности ориентирует существующие ОПТ и заинтересованные в них лица и организации на привлечение внешних доноров. В этом отношении создание международных природоохранных объединений и разработка актуальных проектов должны способствовать как повышенному вниманию со стороны ВВФ и МСОП, так и интеграции денежных средств для проведения конкретных мероприятий. Возможно, распределение средств и определение первоочередности будет в ведении особого управляющего органа (Совета).

В-четвертых, разработка нового природоохранного подхода непрерывного сохранения стратегии базируется на развитой теоретической базе заповедного дела. В последние годы появилось множество разработок региональных систем ОПТ, проектируемых с учетом передового международного опыта. К тому же, в России и сопредельных регионах сложились глубокие традиции практики охраны природы: отдельные заповедники Алтайского региона имеют более чем 50-летнюю историю.

Следует отметить также, что в отличие от многих регионов мира, где фрагментация ландшафтов, исчезновение видов, изоляция популяций, влияние интенсивного сельского хозяйства и экспансия инфраструктуры цивилизации уже нанесли природе значительный вред, на территории Алтая имеются достаточно благоприятные условия и прочная основа в виде существующих и планируемых ООПТ. Об этом свидетельствует значительное количество и обширные площади созданных и создающихся здесь ООПТ разных категорий (заповедники, природные парки, заказники), в том числе трансграничных, участки Всемирного природного наследия ЮНЕСКО, а также действующие международные проекты ВВФ и ПРООН/ГЭФ.

Географическое пространство в отличие от государственно-политических структур не имеет жестко очерченных и закреплённых правовыми документами границ. Экологическое благополучие или неблагополучие регионов мира зависит от многих факторов и

условий, и важным среди них является объединение усилий международного научного сообщества для решения экологических проблем через создание экологических сетей.

Имеющийся международный опыт и собственные российские научные природоохранные исследования позволяют адаптировать и внедрить новый подход непрерывного сохранения в планирование и управление процессами устойчивого развития территории Большого Алтая. Расширение трансграничного АСЭР в территорию непрерывного сохранения биологического и культурного разнообразия – Алтае – Саяно – Байкальский мегакоридор и создание Международного (Алтай – Саяны – Байкал) биосферного центра непрерывного сохранения биологического/культурного разнообразия и устойчивого развития под эгидой ЮНЕСКО – следующий этап трансграничного сотрудничества стран Большого Алтая.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Баденков, Ю. П. Алтайская конвенция, трансграничный биосферный заповедник «Алтай»: механизмы устойчивого развития горных районов России. Казахстана, Китая и Монголии / Ю. П. Баденков // Научно-техническое сотрудничество и экономическое развитие Китая, России, Казахстана и Монголии в Алтайском регионе. Материалы международной конференции в г. Алтай Алтайского округа СУАР КНР. – Урумчи, 2000.
2. Сохранение биоразнообразия в российской части Алтае-Саянского экорегиона. Проектный документ. 2003.
3. Особо охраняемые природные территории Алтае-Саянского экорегиона // Кемерово: Азия, 2001.
4. Altai Assistance Project [Электронный ресурс]: <http://www.altaiassistanceproject.org/>.
5. Connectivity conservation management. A Global guide (with particular reference to mountain connectivity conservation). 2010. Eds. Graeme L. Worboys, Wendy L. Francis, Michael Lockwood. EARHTSCAN. London-Washington, D.C. 382.
6. Баденков Ю.П. Алтае-Саянский экорегион: в контексте глобальных изменений: состояние и вопросы непрерывного сохранения биологического и культурного разнообразия / Изменение климата и непрерывное сохранение биоразнообразия в Алтае-Саянском экорегионе. Материалы международного консультативного совещания. – Усть-Кокса, 2010.