

4. В целях создания условий для развития доходной базы утверждены:

- порядок оценки рыночной стоимости объектов, находящихся в собственности края, независимыми организациями и предоставление этой информации всем заинтересованным лицам, что позволит повысить эффективность использования государственной собственности и увеличить поступление в бюджет неналоговых доходов;

- порядок оценки инвестиционных проектов с учетом бюджетной и социальной эффективности, а также сроков реализации проектов;

- порядок включения в бюджет расходов на осуществление новых инвестиционных проектов с учетом эксплуатационных расходов будущих периодов, а также запрет для

инициации новых инвестиционных проектов в случае, если эксплуатационные расходы будущих периодов превышают положительный финансовый эффект от их реализации.

Таким образом, документы, утвержденные в рамках реализации Программы, соответствуют новому Бюджетному Кодексу Российской Федерации, а также позволяют существенно улучшить качество управления бюджетными средствами, активизировать процессы финансового оздоровления, повысить эффективность и результативность работы органов исполнительной власти, создать условия для улучшения социально-экономического положения и инвестиционного климата в крае.

Индикативное управление трудом, занятостью и социальной защитой: опыт Республики Татарстан

В.Ю. Кулькова, Т.П.Храмкова

Казанский государственный медицинский университет
г. Казань

Индикативное управление это тот механизм, который активно используется в западной практике регулирования социально-экономического развития и значение которого возрастает в условиях мирового кризиса. В Российской Федерации Республика Татарстан одна из первых начала инициировать в целях стимулирования территориального развития применение индикативного управления в субрегиональном регулировании. Целью статьи является презентация результатов анализ реализации и результативности индикативного управления труда, занятости и социальной защиты в Республике Татарстан.

Механизм индикативного управления в Республике Татарстан введен и реализуется с 1999 года [1], через нее определяется уровень социального благополучия, осуществляется контроль над достижением запланированных результатов.

Главная цель данного механизма – обеспечить согласованность действий и открытость деятельности органов исполнительной власти республики и местного само-

управления для достижения экономической самодостаточности республики, ее отраслей, предприятий и территорий, граждан и их семей.

Индикаторы оценки уровня жизни, социально-экономического положения республики, городов, районов, муниципальных образований, предприятий – это основные измерители результативности исполнения функций управления, используемые для:

- оценки реального социально-экономического положения Республики Татарстан, отраслей, видов деятельности, городов, районов, предприятий;
- задания уровня социального благополучия (пороговые значения);
- планирования действий по достижению пороговых значений;
- контроля за достижением запланированных результатов;
- принятия регулирующих воздействий;
- оценки деятельности органов государственного управления.

Концепция индикативного управления основана на сравнении системы индикаторов, отображающих в количественной и качественной форме качество жизни населения, состояние экономики и социальной сферы в республике в целом, районов и городов, деятельность министерств, с установленными пороговыми значениями.

В рамках системы индикативного управления введен государственный заказ на управление, который формируется для каждого органа исполнительной власти – министерств. Для органов местного самоуправления (муниципального района и городского округа) задание формируется в рамках переданных им государственных полномочий.

В целях повышения эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан Министерством экономики Республики Татарстан разработан Регламент системы индикативного управления экономикой Республики Татарстан. Он утвержден постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.05.2000 № 371 «О мерах по реализации системы индикативного управления экономикой Республики Татарстан». Позже было утверждено постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.12.2006 № 589 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.05.2000 № 371 «О мерах по реализации системы индикативного управления экономикой Республики Татарстан». В соответствии с этим регламентом определено, что индикативное управление включает в себя следующие функции: установление целей, прогнозирование, планирование, управление финансированием, учет, контроль, регулирование, нормативно-правовое, методическое и информационное обеспечение.

Для оценки эффективности деятельности органов власти в республике введен интегральный индикатор «качество жизни». Основными составляющими качества жизни населения в настоящее время являются: уровень жизни, состояние здравоохранения, уровень развития физкультуры и спорта, качество образования, доступность жилья, уровень развития культурной сферы, уровень экологической безопасности, состояние системы правоохранения, эффективность государственного управления, уровень развития транспортной инфраструктуры, состояние сферы жилищно-коммунального хозяйства, уровень информатизации.

Система индикативного планирования (СИУ), как ее определяет Регламент системы индикативного управления экономикой Республики Татарстан (Приложение к постановлению Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.12.2006 № 589), – это механизм государственного регулирования экономики, в основе которого лежит совокупность целей управления, критериев оценки эффективности управления, механизмов взаимодействия субъектов и объектов управления[2].

Субъектами системы индикативного управления экономикой являются исполнительные органы государственной власти Республики Татарстан, органы местного самоуправления в части переданных им государственных полномочий и использования местными бюджетами субсидий из регионального фонда софинансирования социальных расходов. Объекты системы индикативного управления – экономика Республики Татарстан в целом, виды деятельности, муниципальные образования в части осуществления переданных им государственных полномочий, предприятия [3].

Среди основных индикаторов, используемых в системе индикативного управления используются индикаторы оценки уровня жизни, социально-экономического положения республики, городов, предприятий.

Перечень используемых в Республике Татарстан индикаторов утверждается Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан. Министерства и ведомства республики обязаны обеспечить достижение пороговых значений индикаторов, установленных данными постановлениями.

За министерствами и ведомствами республики закреплены:

- индикаторы качества жизни;
- индикаторы оценки эффективности деятельности по закрепленным функциям;
- индикаторы эффективности взаимодействия министерства с федеральными органами государственной власти;
- индикаторы оценки коррупционной ситуации в исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан;
- индикаторы, характеризующие реализацию антикризисных мероприятий.

Показатели, по которым формируются индикаторы, собираются из компетентных источников – из Статистического управления РТ, министерств и ведомств, отделов социальной защиты, администраций районов и городов.

Несоблюдение пороговых значений приводит к формированию негативных, деструктивных тенденций в социально-экономической сфере. Наивысшая степень социально-экономической безопасности в обществе, а значит и эффективности системы индикативного планирования достигается при условии, что весь комплекс показателей находится в пределах допустимых границ своих пороговых значений, а пороговые значения одного показателя достигаются не в ущерб другим.

Планирование на основе индикаторов означает широкий охват различных факторов социально-экономической жизни (социокультурных, демографических, экономических, экологических), выбор наиболее значимых параметров экономики, для которых устанавливаются фиксированные нормы развития с допустимыми пределами. Преодоление одного из порогов означает вступление в критическую зону – неблагоприятную социально-экономическую ситуацию, это влечет за собой необходимость применения корректирующих мер, либо изменения одной из задач плана.

Индикативное управление является основной формой государственного регулирования социально-экономической системы и распространяется также на отраслевой уровень, в частности, на отрасль социальной сферы.

Государственный заказ для Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан формируется по направлениям, включающим, во-первых, индикаторы оценки уровня жизни населения, во-вторых, индикаторы оценки эффективности деятельности Министерства, в-третьих, индикаторы оценки коррупционной ситуации.

Каждое из представленных направлений, в свою очередь, подразделено еще на несколько групп. Так, индикаторы оценки уровня жизни населения поделены на две группы: 1) «уровень жизни»; 2) «эффективность государственного управления». В рамках второго направления – индикаторы оценки эффективности деятельности Министерства – выделены три группы индикаторов: 1) «социально-экономическое программирование»; 2) «управление трудом в установленном порядке»; 3) «управление социальной защитой».

В рамках первого направления можно выделить следующие индикаторы:

– денежные доходы на душу населения в среднем за месяц (рублей). Денежные доходы населения включают оплату труда всех категорий населения, пенсии, пособия, стипендии и другие социальные трансферты, поступления от продажи продуктов сельского хозяйства, доходы от собственности в виде процентов по вкладам, ценным бумагам, дивидендов, доходы лиц, занятых предпринимательской деятельностью, а также страховые возмещения, суды, доходы от продажи иностранной валюты и другие доходы.

Денежные доходы в среднем за месяц исчисляются делением общей суммы денежных доходов на численность постоянного населения и на 12. Прогнозное значение на 2008 год – 14060 рублей; фактическое (по итогам 2008г.) – 14456 рублей.

– минимальный потребительский бюджет на члена типовой семьи (рублей). Минимальный потребительский бюджет муниципального района (городского округа) рассчитывается Татарстанстатом по утвержденной методике.

Методика устанавливает порядок исчисления:

а) величины прожиточного минимума на душу населения муниципального района (городского округа);

б) районного коэффициента оценки величины прожиточного минимума на душу населения за текущий месяц;

в) величины минимального потребительского бюджета по республике с учетом сельского населения;

г) величины минимального потребительского бюджета района республики.

Прогнозное значение – 6935 рублей, фактическое (по итогам 2008 г.) – 7148 рублей.

– доля населения с доходами выше минимального потребительского бюджета (МПБ), %. Рассчитывается Центром экономических и социальных исследований при Кабинете Министров Республики Татарстан на основании данных Татарстанстата

$$V = \frac{A}{B} \times 100,$$

где:

A – численность населения с доходами выше МПБ, чел;

B – среднегодовая численность постоянного населения муниципального района (городского округа), чел.

Прогнозное значение – 71,2%, фактическое (по итогам 2008 г.) – 71,4%.

ПОЛЗУНОВСКИЙ АЛЬМАНАХ №1 2009

– уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год, %. К безработным применительно к стандартам Международной организации труда (МОТ), относятся лица 16 лет и старше, которые в рассматриваемый период:

- не имели работы (доходного занятия)
- занимались поиском работы, т.е. обращались в государственную или коммерческую службу занятости, использовали или помещали объявления в печати, непосредственно обращались к администрации предприятия (работодателю), использовали личные связи и т.д. или предпринимали шаги к организации собственного дела.

- были готовы преступить к работе.
- учащиеся, студенты, пенсионеры и инвалиды учитываются к качеству безработных, если они занимались поиском работы и были готовы приступить к ней в соответствии с критериями, изложенными выше.

Прогнозное значение – 5,2%, фактическое – 5,04%.

Вторая группа – «эффективность государственного управления» - содержит индикаторы выполнения государственного заказа на управление; количество документов, рассмотренных министерством на одного государственного служащего (прогноз – 69,2, факт – 127,8); количество предложений управленческого характера, подготовленных министерством на одного государственного служащего – характеризует творческую активность Министерства.

Первая группа второго направления – «социально-экономическое программирование» – содержит 5 индикаторов, 3 из которых характеризуют уровень жизни населения (величина прожиточного минимума, рублей (прогноз – 3461 рубль, факт – 3762 рубля); соотношение доходов 10% наиболее и наименее обеспеченного населения, раз (прогноз – 12,9 раз, факт – 15,9 раз); доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума, % (прогноз – 9%, факт – 8,94%)).

Состав прожиточного минимума по социально-демографическим группам населения утвержден Постановлением Кабинета Министров РТ от 08.02.1994г. № 52 «О составе прожиточного минимума РТ» (со всеми изменениями), величина прожиточного минимума определяется Законом РТ «О порядке определения величины прожиточного минимума на душу населения и по основным со-

циально-демографическим группам населения в Республике Татарстан». Население, чьи доходы ниже величины прожиточного минимума, определенного в Республике Татарстан, составляют группу, доля которой исчисляется в рамках индикаторов «социально-экономического программирования».

Более глубокой характеристикой уровня и качества жизни населения считаются коэффициенты дифференциации доходов – соотношение доходов 10% наиболее и наименее обеспеченного населения, раз – так называемый децильный коэффициент. Он устанавливает размер превышения денежных доходов высокодоходных групп по сравнению с низкодоходными группами населения.

В целом два последних индикатора говорят о распределении доходов.

Самая многочисленная по количеству индикаторов группа – «управление трудом в установленном порядке». При изучении состава и содержания индикаторов становится возможным выделить блоки, однородных по своей тематике. Это индикаторы, характеризующие 1) уровень заработной платы; 2) число автономных учреждений; 3) состояние начального профессионального образования (НПО); 4) условия труда (удельный вес работников, занятых в условиях труда, не соответствующих санитарно-гигиеническим нормам, %; число пострадавших на производстве, человек на 1000 работающих).

Группа «управление социальной защитой» содержит относительные индикаторы, которые дают целостную картину о получателях мер социальной поддержки, их категориях (инвалиды, пожилые, безнадзорные дети) и видах социального обслуживания (обслуживание на дому инвалидов и престарелых, социальная реабилитация).

Третье направление – индикаторы оценки коррупционной ситуации – характеризуют коррупционную ситуацию в Министерстве: наличие обоснованных жалоб на нарушение административных регламентов оказания государственных услуг юридическим и физическим лицам, совершенных государственными служащими (отношение числа прецедентов, жалоб к общему числу гражданских служащих) (прогноз – 0,1%; факт – 0,05%).

Анализируя всю совокупность индикаторов, описанных выше, можно выявить «достоинства» и «недостатки» существующей системы (табл.1).

Таблица 1 - Анализ индикаторов оценки уровня жизни населения и эффективности деятельности Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан

Достоинства	Недостатки
Состав индикаторов, использующихся на данный момент времени, сформировался в результате слияния прежде существующих Министерства труда и занятости Республики Татарстан и Министерства социальной защиты Республики Татарстан, что делает его многочисленным.	Набор индикаторов несовершенен.
Индикаторы, использующиеся Министерством, процентные, удельные. Они стандартизируют данные и представляют собой способ простого и эффективного подведения итогов.	Индикаторы управления социальной защитой необходимо дополнить, включая другие категории населения, получающие или нуждающиеся в социальной поддержке и защите. Такие как, одинокие матери, многодетные семьи, дети – круглые сироты, вынужденные беженцы и переселенцы, так как эти категории наряду с теми, которые нашли свое отражение в индикаторах, нуждаются в первоочередном порядке в социальной защите. Не нашли отражения индикаторы, которые бы показывали содействие развитию благотворительной деятельности, как основной функции, возложенной на Министерство труда, занятости и социальной защиты РТ.
Нашли свое отражение в разделе «Управление трудом» индикаторы, характеризующие условия труда: – Удельный вес работников, занятых в условиях труда, не соответствующих санитарно-гигиеническим нормам, %; – Число пострадавших на производстве, человек на 1000 работающих	В разделе «Управление трудом» отсутствуют индикаторы, характеризующие положение учащихся на первых курсах и выпускников высших учебных заведений (их численность, трудоустройство в первый год по полученной профессии и др.).

Таким образом, проведенный анализ индикативного управления трудом, занятостью и социальной защитой дает основания для рекомендации расширения перечня индикаторов за счет включения показателей, 1) характеризующих положение одиноких матерей, многодетных семей, детей – круглых сирот, вынужденных беженцев и переселенцев, выпускников вузов, и 2) касающихся основных функций, возложенных на Министерство труда, занятости и социальной защиты, таких как содействие благотворительной деятельности и обеспечение государственной поддержки деятельности общественных объединений.

В целом, набор представленных индикаторов позволяет прогнозировать уровень социального благополучия (пороговые значения), планировать действия по достижению пороговых значений, контролировать дости-

жение запланированных результатов, принимать регулирующие воздействия, оценивать деятельность Министерства.

Список литературы

1. www.mert.tatar.ru
2. Постановление КМ РТ от 04.12.2006г. № 589 «О внесении изменений в Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.05.2000г. № 371 «О мерах по реализации системы индикативного управления экономикой Республики Татарстан» // КонсультантПлюс – справочная правовая система // www.consultant.ru
3. Постановление КМ РТ от 04.12.2006г. № 589 «О внесении изменений в Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 29.05.2000г. № 371 «О мерах по реализации системы индикативного управления экономикой Республики Татарстан» // КонсультантПлюс – справочная правовая система // www.consultant.ru