

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ БАРНАУЛА В ПЕРИОД XVIII-XIX вв.

Ж.Ю. Потукина

Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова

Городская Дума, распорядительный орган городского самоуправления, была создана в Барнауле под названием “шести гласная дума” (по количеству разрядов населения городской общины) примерно в 1790-х гг. Согласно Городовому положению 1785 г., избирала ее городская община, в которую входили: посадское население, «настоящие городские обыватели», «иногородние и иностранные гости», «именитые граждане», верхний слой городского чиновничества.

По закону 1785 г. думе поручалось городское хозяйство. Она должна была заботиться о снабжении горожан продовольствием, следить за состоянием общественных зданий, инвентаря, мостов, заниматься благоустройством города, устанавливать цены на питание с учетом населения, распоряжаться городским бюджетом. Она следила за проведением выборов в городское самоуправление и наблюдала за исполнением избранными своих обязанностей, занималась учетом населения, записью в городские со словия.

Городская Дума состояла из городского головы, четырех гласных (депутатов) и одного вольнонаемного письмоводителя. До 1797 г. она действовала параллельно с Бийским городским магистратом. В 1797-1802 гг. после объединения купцов и мещан, приписанных к Колывано-Воскресенским заводам в единую посадскую общину, возникла Колывано-Воскресенская шести гласная дума всего округа, которая просуществовала до 1824 г.

“Учреждением для управления Сибирских губерний” от 22 июля 1822 г. была пересмотрена сложившаяся система органов городского самоуправления.

Возведение Барнаула в ранг окружного (уездного) города с 1822 г. позволило его торгово-промышленному населению обзавестись собственным представительным учреждением – городской ратушей, которая взяла на себя все полномочия, ранее принадлежавшие ратуше и шести гласной думе.

В 1877 г. появилась городская Дума, первое действительно представительное всесословное учреждение, принципиально отличавшееся от шести гласной думы.

Дума переизбиралась каждые 4 года, являясь распорядительным органом. Из числа гласных избирался городской голова, (он возглавлял и думу, и управу) и члены управы – исполнительного органа. Избирательным правом пользовались мужчины всех сословий не моложе 25 лет, российские подданные, обладающие определенным имущественным цензом. Женщины могли участвовать в выборах только через доверенных лиц.

При выборах в Думу 1877 г. в избирательные списки было внесено 1370 избирателей, что составляло около 10 % населения города. Но всего в выборах приняло участие 91 человек (6,7 % от избирательных списков). Это был самый низкий показатель по Сибири, свидетельствующий о том, что идея городского самоуправления еще не нашла должного понимания среди барнаульцев.

Городским головой стал статский советник, дворянин Н.А. Давидович-Нащинский. Было избрано 72 гласных думы и 5 членов управы. Чиновники и горные инженеры составили самую значительную группу среди гласных – 26 человек, купцы и почетные граждане – 19 человек, мещане – 16 человек, прочие – 11 человек. В 1870-1880-е гг. ключевую роль в думе играли гласные из числа чиновников горных инженеров.

За свою работу в думе гласные жалованья не получали. На платной основе работали Городской голова и члены управы. Количество избирателей и гласных возрастало: в 1894 г. – 270 избирателей, в 1911 г. – 573 избирателя; в 1894 – 1902 гг. – 32 гласных, с 1903 г. – 41 гласный.

В состав думы неоднократно избирались представители купеческих семей Ворсиных, Бодуновых, Суховых, Колокольниковых; интеллигенции – В.К. Штильке, И.Ф. Носович.

В ведении местного самоуправления находились коммунальное хозяйство, учреждения образования, медицины, отчасти торговли. Государство переложило на плечи городского самоуправления заботу о содержании ряда правительственных учреждений, тюрем.

Эффективность деятельности городского самоуправления определялась во многом величиной бюджета. В 1877 г. доходы город-

ской казны составили 12,3 тыс. руб., в 1905 г. превысили 100 тыс. руб., а в 1910 г. в связи с экономическим развитием города, ростом населения – около 600 тыс. руб. Значительную роль играли пожертвования частных лиц, прежде всего, чиновников и купцов. В 1910 г. на первое место вышли расходы на медицину и ветеринарию – 69 тыс. руб., народное образование – 55,5 тыс. руб.

Городская Дума активно занималась экономическими вопросами. Она поддерживала проект строительства железной дороги на Алтае, частной промышленности, пароводства, торговли, особенно хлебом и маслом.

Коммунальные службы города сооружали колодцы. В 1908 г. была построена телефонная станция, поддерживались в порядке кладбища, дороги и тротуары, улучшилось освещение. Осуществлялся контроль за санитарным состоянием бань, базаров, пристаней. Накануне Первой мировой войны были разработаны планы строительства городской электростанции, водопровода и трамвая, но в условиях начинавшегося кризиса 1917 г. они оказались нереализованными.