В порядке обсуждения

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О БЕЗОПАСНОСТИ ЭЛЕКТРОУСТАНОВОК ЗДАНИЙ» (ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ)

ПРОЕКТ

ПРЕАМБУЛА

Настоящий Федеральный закон определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации электроустановок жилых, общественных и производственных зданий (далее здание) и направлен на предупреждение аварий, пожаров и травм людей и животных, вызванных опасным проявлением электрического тока.

Настоящий Федеральный закон разработан в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», принятым Государственной Думой 15 декабря 2002 года и вступившим в силу 27 июня 2003 года.

Положения настоящего Федерального закона распространяются на все потребители электрической энергии независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности, (кроме опасных производственных объектов), в том числе предприятия и организации, сданные в аренду, взятые на подряд, созданные совместно с иностранными фирмами, крестьянские (фермерские) и индивидуальные хозяйства, индивидуальные жилые дома (коттеджи), дачи, садовые домики, бытовые помещения.

ГЛАВА I ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие понятия:

- 1) Электроустановка - совокупность взаимосвязанного оборудования и линий, предназначенных для производства, преобразования, передачи, распределения и потребления электрической энергии;
- 2) Электробезопасность - состояние защищенности человека и животного, при котором исключено опасное или вредное воздействие электрического тока (электромагнитного поля);
- 3) Пожарная безопасность - состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;

4) Электрическая травма - результат воздействия электрического тока на человека и на животное, приводящее к заболеванию или летальному исходу;

5) Пожар - неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства;

6) Авария - разрушение или повреждение электроустановок, включая отказ или отключение от технологического режима, могущих привести к пожару или к электротравме;

7) Электропроводка - совокупность проводок и кабелей с относящимися к ним креплениями, установочными и защитными деталями, проложенными по поверхности или внутри строительных элементов зданий и сооружений;

8) Устройство защитного отключения (УЗО) – устройство защитного и противопожарного отключения, обеспечивающее защиту людей и животных и предотвращающее пожары от электроустановок путем автоматического отключения электрической сети;

9) Потребитель электрической энергии - юридическое или физическое лицо, у которых приемники электрической энергии присоединены к электрической сети и используют электрическую энергию;

10) Приемник электрической энергии (электроприемник) - устройство в котором происходит преобразование электрической энергии в другой вид энергии для ее использования;

11) Риск - вероятность причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных или растений с учетом тяжести этого вреда;

12) Техническое регулирование - правовое регулирование отношений в области исполнения обязательных требований к безопасной эксплуатации электроустановок зданий с учетом степени допустимого риска;

13) Технический регламент - документ, который принят международным договором Рос-

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О БЕЗОПАСНОСТИ ЭЛЕКТРОУСТАНОВОК ЗДАНИЙ»
(ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ). ПРОЕКТ

сийской Федерации, или Федеральным законом, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации, и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования эксплуатации электроустановок зданий.

Статья 2. Законодательство Российской Федерации о безопасности электроустановок зданий и сфере его применения

Законодательство Российской Федерации о безопасности электроустановок основывается на Конституции Российской Федерации и Федеральном законе «О техническом регулировании» и включает в себя настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также законы и иные нормативные акты субъектов Российской Федерации.

Действие настоящего Федерального закона распространяется на всех потребителей электрической энергии - юридических и физических лиц, включая работодателей и работников, состоящих в трудовых отношениях.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые установлены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

Законодательство субъектов Российской Федерации не действует в части, устанавливающей более низкие, чем настоящий Федеральный закон, требования безопасности электроустановок зданий.

Статья 3. Государственные нормативные требования безопасности электроустановок

В основе государственных нормативных требований безопасности электроустановок лежит общий технический регламент, обеспечивающий электрическую безопасность, пожарную безопасность и электромагнитную совместимость в части обеспечения безопасной работы электроустановок, приборов и оборудования. Технический регламент устанавливает правила, процедуры и критерии с учетом степени риска, направленные на сохранение жизни и здоровья граждан.

Требования технического регламента в части безопасности электроустановок зданий имеют прямое действие на всей территории

Российской Федерации и могут быть изменены только путем внесения изменений и дополнений в настоящий Федеральный закон.

Порядок разработки и утверждения подзаконных нормативных правовых актов о безопасности электроустановок, а также сроки их пересмотра устанавливаются Правительством Российской Федерации.

**ГЛАВА II
ОСНОВЫ БЕЗОПАСНОСТИ
ЭЛЕКТРОУСТАНОВОК ЗДАНИЙ**

Статья 4. Требования безопасности электроустановок зданий

Требования безопасности электроустановок зданий - условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в настоящем Федеральном законе, а также в нормативных технических документах, которые принимаются в установленном порядке и соблюдения которых обеспечивает электропожаробезопасность.

Требования безопасности электроустановок должны соответствовать нормам, обеспечивающим защиту людей и животных от электротравм, пожарной безопасности, экологической безопасности, охраны труда, а также требованиям стандартов.

Статья 5. Технические устройства безопасной эксплуатации электроустановок зданий

Технические устройства, в том числе иностранного производства, применяемые в электроустановках зданий подлежат обязательной сертификации на соответствие требованиям электробезопасности, пожарной безопасности и экологической безопасности в установленном законодательством Российской Федерации порядке. Перечень для обеспечения безопасности электроустановок зданий и подлежащих сертификации, разрабатывается и утверждается в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Сертификацию технических устройств безопасной эксплуатации электроустановок зданий проводят организации, аккредитованные федеральным органом исполнительной власти по стандартизации, метрологии и сертификации.

Работы по обязательной сертификации (подтверждению соответствия) подлежат оплате заявителем. При этом затраты на проведение сертификации относятся на себе-

стоимость продукции и услуг.

Правительством Российской Федерации устанавливается методика определения стоимости работ по обязательному подтверждению соответствия, которая предусматривает применение единых правил и принципов установления цен на продукцию одинаковых или сходных видов независимо от страны, а также лиц, которые являются заявителями.

Статья 6. Требования безопасности к проектированию и монтажу электроустановок зданий

Одним из обязательных условий принятия решения о начале строительства или реконструкции здания является наличие положительного заключения органов государственного контроля (пожарный надзор, энергонадзор) проектной документации.

Отклонение от проектной документации в процессе строительства и реконструкции здания не допускается. Изменения в проектную документацию на строительство и реконструкцию здания, подлежат экспертизе органов государственного контроля.

Приемка в эксплуатацию электроустановок зданий производится в установленном порядке.

В процессе приемки в эксплуатацию электроустановок здания проверяются соответствие объекта проектной документации, готовность организации к эксплуатации здания и к действиям по предупреждению аварий, пожара и электротравмы.

Статья 7. Требования безопасности к эксплуатации электроустановок зданий

Организация, эксплуатирующая электроустановки зданий, обязана:

- соблюдать положения настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных правовых актов Российской Федерации, а также нормативных технических документов в области электробезопасности и пожарной безопасности;
- иметь лицензию на эксплуатацию объекта;
- обеспечить укомплектованность штата работников эксплуатирующих электроустановки зданий в соответствии с установленными требованиями;
- допускать к работе лиц, удовлетворяющих соответствию квалифицированным требованиям и обеспечивать проведение подготовки и аттестации работников в области электробезопасности;
- иметь на объекте нормативные технические

документы, устанавливающие правила ведения работ в электроустановках зданий;

- обеспечивать наличие и функционирование необходимых приборов (измерительных средств) и средств электрической защиты в соответствии с установленными требованиями;
- заключать договор страхования риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации электроустановок зданий;
- осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий и пожаров в электроустановках зданий, оказывать содействие государственным органам в рассмотрении причины аварий и пожаров;
- анализировать причины возникновения несчастного случая (электропоражения человека) в электроустановках зданий, применять меры по устранению указанных причин и профилактике подобных случаев;
- своевременно информировать органы государственного контроля и органы местного самоуправления о пожаре или электротравме;
- применять меры по предупреждению несчастных случаев, пожаров и аварий в электроустановках зданий, по защите жизни и здоровья граждан, находящихся в этих зданиях.

Статья 8. Разработка и реализация мер безопасности электроустановок

Меры безопасности электроустановок зданий разрабатываются в соответствии с законодательством Российской Федерации, нормативными документами по электробезопасности и пожарной безопасности, а также на основе изучения и анализа статистических данных о пожарах и электротравматизме, оценки эффективности технических и организационных мероприятий, направленных на снижение и предупреждения пожаров, несчастных случаев и аварий в электроустановках.

Мерами безопасности электроустановок зданий предусматривается:

- производство, проведение испытаний, закупка и поставка технических средств электрозащиты;
- проведение научно исследовательских и опытно-конструкторских работ в области безопасности электроустановок зданий;
- выполнение проектных, пусконаладочных и монтажных работ в электроустановках зданий;
- обучение населения мерам электробезопасности и пожарной безопасности;
- осуществление пропаганды, издание специальной литературы и рекламной продукции в

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О БЕЗОПАСНОСТИ ЭЛЕКТРОУСТАНОВОК ЗДАНИЙ»
(ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ). ПРОЕКТ

области безопасности электроустановок зданий.

Статья 9. Пропаганда мер безопасного обслуживания электроустановок среди населения

Пропаганда в области безопасности электроустановок зданий – целенаправленное информирование общества о проблемах и путях обеспечения электробезопасности и пожарной безопасности, осуществляемое через средства массовой информации, путем издания и распространения специальной литературы и рекламной продукции, устройства тематических выставок, смотров, конференций и использование других, не запрещенных законодательством Российской Федерации форм информирования населения. Пропаганда проводится органами государственной власти, органами местного самоуправления, занимающимися проблемами безопасности электроустановок.

Обязательное обучение детей в дошкольных образовательных учреждениях и лиц, обучающихся в образовательных учреждениях мерам электробезопасности и пожарной безопасности осуществляется соответствующими учреждениями по специальным программам, согласованием с Госэнергонадзором и Государственной противопожарной службой.

Статья 10. Информационное обеспечение в области безопасности электроустановок

Информационное обеспечение в области безопасности электроустановок зданий осуществляется посредством создания и использования специальных информационных систем и банков данных (далее информационных систем), необходимых для выполнения поставленных задач.

Основание и порядок внесения в информационные системы сведений о состоянии электробезопасности и пожарной обстановке, а также условия и порядок ознакомления с ними должностных лиц и граждан устанавливаются федеральными законами и нормативными документами.

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, метеорологические службы и другие уполномоченные государственные органы обязаны незамедлительно и на безвозмездной основе информировать органы Госэнергонадзора, а также коммунальные службы о неблагоприятных для пожарной обстановки и электробезопасности событиях и прогнозах.

Средства массовой информации обяза-

ны незамедлительно и на безвозмездной основе публиковать по требованию органов государственного надзора оперативную информацию по вопросам безопасности электроустановок зданий.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления должны информировать население о принятых ими мерах по обеспечению безопасности электроустановок и распространению необходимых знаний среди населения.

Статья 11. Научно-техническое обеспечение безопасности электроустановок

Научно-техническое обеспечение безопасности электроустановок зданий осуществляется научно-исследовательскими, опытно-конструкторскими, проектными учреждениями и организациями, а также соответствующими высшими учебными заведениями.

Финансирование научно-технических разработок в области пожарной и электрической безопасности осуществляется за счет средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов, средств предприятий, а также за счет других источников финансирования.

Координация научных исследований в области безопасности электроустановок зданий возлагается на Государственную противопожарную службу и Госэнергонадзор, а также на специализированные центры федерального или регионального уровня.

Статья 12. Учет и техническое расследование причин аварий, несчастных случаев и пожаров от электроустановок зданий

В Российской Федерации действуют единые государственные системы статистического учета производственного и непроизводственного травматизма людей (в том числе и электротравматизма) и статистического учета пожаров и их последствий.

Официальный статистический учет и государственную статистическую отчетность о несчастных случаях от электричества и по пожарам ведут органы Госэнергонадзора и Государственная противопожарная служба.

Порядок учета несчастных случаев от электричества и пожаров определяется соответствующими органами государственного надзора по согласованию с Государственным Комитетом Российской Федерации по стати-

стике и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

По каждому факту возникновения аварии в электроустановках зданий, повлекшему за собой гибели людей или пожар, проводится техническое расследование ее причин.

Техническое расследование причин аварий проводится специальной комиссией, возглавляемой представителем органов государственного надзора (Госэнергонадзора или Государственной противопожарной службы). В состав указанной комиссии также включаются:

- представители субъекта Российской Федерации и (или) органы местного самоуправления;
- представители организации, эксплуатирующей электроустановку здания, в котором произошла авария;
- другие представители в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Президент Российской Федерации или Правительство Российской Федерации могут принимать решение о создании государственной комиссии по техническому расследованию причин гибели людей и пожаров от электроустановок зданий и назначать председателя указанной комиссии.

Комиссия по техническому расследованию причин аварий может привлекать к рассмотрению экспертные организации и специалистов в области электробезопасности, пожарной безопасности, проектирования электроустановок и страхования.

Организация эксплуатирующая электроустановки зданий, и ее работники обязаны представить комиссии по техническому расследованию причин аварий всю информацию, необходимую указанной комиссии для осуществления своих полномочий.

Результаты проведения технического расследования заносятся в акт, в котором указываются причины и обстоятельства аварий, повлекшие за собой несчастный случай или пожар, размер причиненного вреда, допущенные нарушения требований электробезопасности или пожарной безопасности, виновные, допустившие эти нарушения, а также меры, которые приняты для ликвидации последствий аварий. В акте также должны содержаться предложения по предупреждению подобных аварий.

Материалы технического расследования аварий, несчастного случая или пожара направляются в федеральный орган, а также в иные заинтересованные государственные органы.

Статья 13. Экспертиза безопасности электроустановок зданий

Экспертизе безопасности электроустановок зданий подлежат:

проектная документация на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение зданий;

технические устройства и инженерные сооружения, применяемые в электроустановках зданий.

Экспертизу безопасности электроустановок проводят организации, имеющие лицензию на проведение указанной экспертизы за счет средств организации эксплуатирующей объект.

Результатом осуществления экспертизы является заключение, которое представляется в федеральные органы государственного надзора или в его территориальные органы, рассматривается и утверждается ими в установленном порядке.

Статья 14. Страхование в области безопасности электроустановок зданий

Страхование жизни и здоровья граждан и от несчастных случаев (в том числе и от электропоражений) и противопожарное страхование может осуществляться в добровольной и обязательной форме.

Предприятия, иностранные юридические лица, предприятия с иностранными инвестициями, которые осуществляют предпринимательскую деятельность на территории Российской Федерации, должны проводить обязательное страхование работников от несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний и обязательное противопожарное страхование имущества, находящегося в их ведении, и гражданской ответственности за вред, который может быть причинен третьим лицам.

Порядок и условия обязательного страхования от несчастного случая (гибели человека) и противопожарного страхования устанавливается федеральным законом.

При страховании страхователям предоставляются скидки со страховых тарифов с учетом состояния условий охраны труда или пожарной безопасности страхуемых зданий, сооружений и имущества. Размер скидок со страховых тарифов определяется страховщиками самостоятельно.

ГЛАВА III
ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ
ЭЛЕКТРОУСТАНОВОК ЗДАНИЙ

Статья 15. Государственное управление безопасности электроустановок

Государственное управление безопасности электроустановок зданий осуществляется Правительством Российской Федерации непосредственно или по его поручению федеральными органами исполнительной власти, ведающими вопросами безопасности людей и пожарной безопасности.

Федеральные органы исполнительной власти, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставлено право осуществлять отдельные функции нормативного правового регулирования, специальные разрешительные, надзорные и контрольные функции в области охраны жизни и здоровья населения и пожарной безопасности, обязаны согласовывать применяемые ими соответствующие требования, а также координировать свою деятельность с федеральными органами исполнительной власти, ведающими вопросами электробезопасности и пожарной безопасности.

Государственное управление в области охраны жизни и здоровья населения и пожарной безопасности на территориях субъектов Российской Федерации осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ведающими вопросами электропожаробезопасности в пределах их полномочий.

Статья 16. Права и обязанности граждан в области безопасности электроустановок

Граждане в случае возникновения несчастного случая или пожара имеют право:

- на защиту их жизни, здоровья и имущества;
- возмещение ущерба в порядке установленном действующим законодательством;
- участие в установлении причин, приведших к несчастному случаю.

Граждане обязаны:

- соблюдать требования электробезопасности и пожарной безопасности;
- иметь в помещениях и строениях, находящихся в их собственности (пользования) средства электрозащиты (УЗО), первичные средства тушения пожаров и противопожарный инвентарь в соответствии с Правилами

устройства электроустановок и Правилами пожарной безопасности и перечнями, утвержденными соответствующими органами самоуправления;

- при возникновении аварии в электроустановках или обнаружении пожара немедленно уведомлять о них в соответствующие организации;

- выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц, ответственных за соблюдения правил электробезопасности и пожарной безопасности.

Статья 17. Обязанности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области безопасности электроустановок

Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны:

организовывать разработку и обеспечивать реализацию мер электробезопасности и пожарной безопасности на подведомственных предприятиях и соответствующих территориях;

осуществлять финансирование научно-технических разработок в области безопасности электроустановок зданий;

организовывать проведение пропаганды и обучение населения мерам безопасности при обслуживании электроустановок.

Статья 18. Обязанности предприятий (работодателей) по обеспечению безопасной эксплуатации производственных объектов

Работодатель обеспечивает безопасность работников путем применения в электроустановках эффективных средств электрической защиты.

Для всех поступающих на работу лиц работодатель обязан проводить инструктаж по охране труда в электроустановках, организовывать обучение безопасным методам эксплуатации электроустановок (для не электротехнического персонала) и оказанию первой помощи пострадавшим от электрического тока.

Работодатель обеспечивает беспрепятственный допуск должностным лицам государственного надзора при осуществлении ими служебных обязанностей на территории здания, сооружения и на иные объекты пред-

приятия. Работодатель предоставляет по требованию должностных лиц сведения и документы о состоянии безопасности в электроустановках и выполняет в срок предписания по устранению отмеченных недостатков и нарушений требований соответствующих норм и правил.

Статья 19. Государственный надзор и контроль за соблюдением законодательства в области безопасности электроустановок

Государственный надзор и контроль за соблюдением требований безопасности электроустановок зданий осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. Органами государственного надзора выступают Госэнергонадзор и Государственная противопожарная служба.

Должностные лица федерального органа исполнительной власти или его территориальных органов при исполнении своих обязанностей имеют право:

- беспрепятственно при наличии удостоверений установленного образца посещать в целях проведения инспекции организации и предприятиях всех организационно-правовых форм;
- запрашивать и беспрепятственно получать от руководителей и иных должностных лиц организаций, органов исполнительной власти и местного самоуправления, работодателей документы, объяснения, информацию, необходимую для выполнения надзорных функций;
- рассматривать в установленном порядке несчастные случаи и пожары;
- выдавать организациям предписания о приостановке работ в случае выявления нарушения требований электробезопасности и пожарной безопасности, которые создают угрозу жизни и здоровью людей;
- привлекать к административной ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, лиц, виновных в нарушении требований настоящего технического регламента, а также направлять в правоохранительные органы материалы о привлечении указанных лиц к уголовной ответственности;
- выступать в установленном порядке в суде представителем федерального закона исполнительной власти по искам о нарушении законодательства и возмещения вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу других лиц вследствие нарушений требований электробезопасности и пожарной безопасности.

Статья 20 Ответственность за нарушение законодательства в области безопасности электроустановок зданий

Лица, виновные в нарушении настоящего технического регламента, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. К этим лицам относятся:

- собственники имущества;
- лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители предприятий и организаций;
- собственники и арендаторы производственных помещений и жилья;
- должностные лица в пределах их компетенции.

**ГЛАВА IV
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Статья 21. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Статья 22. Приведение нормативных правовых актов в соответствии с настоящим Федеральным законом

Нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, ведомственные нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления приводятся в соответствие с настоящим Федеральным законом в течение шести месяцев со дня его вступления в силу.

Статья 23 Обеспечение исполнения настоящего Федерального закона

Правительству Российской Федерации в трехмесячный срок в установленном порядке:

- разработать и обеспечить реализацию федеральной целевой программы «Безопасность электроустановок зданий на 2004 - 2006 годы»;
- представить на рассмотрение Государственной Думы предложения о внесении изменений в действующее законодательство в части усиления ответственности за нарушения требований безопасности электроустановок зданий.

В.С. Германенко
О.К. Никольский
А.А. Сошников